



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия Республикань
экономикань, мимань-рамамань и тевонь
ладямать коряс Министерствась

Мордовия Республикань
экономикань, миёмань-рамамонь ды тевень
ветямонть коряс Министерствась

Советская ул., д.26, г. Саранск, Республика Мордовия, 430002

Тел. (8342) 39-15-00, e-mail: me-priem@e-mordovia.ru

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

Прокуратура Республики Мордовия

16.08.2022 № 2692-Рм

На № 22/1-14-2022 от 27.06.2022

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части установления запрета продажи детям товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ»

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» рассмотрело проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части установления запрета продажи детям товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ» (далее – проект закона, разработчик) и сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 8-12 постановления Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия», разработчиком соблюдены полностью.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего

воздействия проекта постановления размещена на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия 7 июля 2022 г. https://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/ministerstvo-ekonomiki-rm/?department=selected_one§ion=276.

1. Описание предлагаемого регулирования

В настоящее время на территории Российской Федерации отмечается распространение в подростковой среде такой формы токсикомании, как сниффинг, при котором состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит и других товарах бытового назначения. В состав указанного газа входят пропан-бутановые смеси в различных пропорциях.

Указанные вещества при вдыхании вызывают кислородное голодание мозга. Это приводит к краткосрочной эйфории, но вместе с тем, становится причиной головокружения, тошноты, галлюцинаций. В то же время гипоксия головного мозга влечет отмирание нервных клеток.

Информация, размещенная в сети Интернет, о сниффинге свидетельствует о том, что вдыхание бытовых газов вызывает психологическую зависимость, которая влечет хроническое заболевание мозга, связанное с массовой гибелью нейронов и последующим снижением памяти и интеллекта.

Кроме того, сниффинг может вызвать аритмию и остановку сердца, что с высокой степенью вероятности приводит к летальному исходу.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

Согласно статье 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, организация осуществления

мероприятий по формированию здорового образа жизни у граждан отнесена к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Проект закона разработан в целях сохранения здоровья подрастающего поколения, предотвращения распространения среди несовершеннолетних фактов токсикомании с использованием бытового газа.

Результатом принятия проекта закона ожидается положительный социальный эффект в виде снижения доступности для несовершеннолетних бытовых изделий, содержащих углеводородный газ, сокращения числа фактов сниффинга и связанных с ним негативных последствий для жизни и здоровья подрастающего поколения.

Учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

По итогам мониторинга регионального законодательства в указанной сфере установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные нормативные правовые акты:

Закон Пензенской области от 21 июня 2021 г. № 3663-ЗПО «Об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Пензенской области»;

Закон Чувашской Республики от 24 июня 2021 г. № 51 «Об установлении на территории Чувашской Республики ограничения розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и запрета на вовлечение несовершеннолетних в употребление путем вдыхания сжиженного углеводородного газа»;

Закон Владимирской области от 5 октября 2020 г. № 70-ОЗ «Об установлении на территории Владимирской области ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, и запрета на вовлечение несовершеннолетних в употребление путем вдыхания сжиженного углеводородного газа».

2. Обоснование цели предлагаемого регулирования

Целью предлагаемого правового регулирования является предупреждение вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию.

3. Сведения о проведении публичных обсуждений

Публичные консультации по проекту закона проведены с 07.07.2022 по 03.08.2022.

Проект закона был направлен представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Мордовское региональное отделение общероссийской

общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса.

В установленный срок от участников публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

**Врио Министра экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия**

И.А. Горин

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Прокуратура Республики Мордовия.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части установления запрета продажи детям товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ» (далее – проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

отсутствие правового регулирования, направленного на запрет продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а равно приобретение таких товаров с целью их передачи детям (лицам, не достигшим 18 лет) и установления административной ответственности.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: проект разработан в целях предупреждения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проектом предлагается внести изменения в отдельные законы Республики Мордовия в части установления запрета продажи детям товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Проектом уточняется понятие товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, устанавливается запрет продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а равно приобретение таких товаров с целью их передачи детям (лицам, не достигшим 18 лет) и вида административной ответственности.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: с 07.07.2022 по 03.08.2022.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

1.10. Контактная информация:

Ф.И.О.: Широкова Оксана Константиновна

Должность: консультант юридического отдела Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия

Телефон: 39-15-76

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы: отсутствие правового регулирования, направленного на запрет продажи детям (лицам, не достигшим 18 лет) товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а равно приобретение таких товаров с целью их передачи детям (лицам, не достигшим 18 лет) и установления административной ответственности.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: разработка проекта, подготовка разъяснений.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: хозяйствующие субъекты, зарегистрированные на территории Республики Мордовия.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: сохранение текущего нормативного регулирования негативно сказывается как на интересах предпринимательского сообщества, так и на интересах государства.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: исполнение норм федерального законодательства.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах (при наличии сведений): Чувашская Республика, Республика Башкортостан, Архангельская, Владимирская, Волгоградская, Магаданская, Тульская, Самарская, Пензенская области и др.)

2.7. Источники данных: справочные системы «Консультант-Плюс», «Гарант».

2.8. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкурентной среды на рынке, определение барьеров входа на товарный рынок, выявление потенциальных приобретателей товара, расчет доли хозяйствующих субъектов на рынке: положительная.

2.9. Анализ влияния экономических и социальных последствий принятия предлагаемого правового регулирования на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства: совершенствование регионального законодательства, негативные социальные и экономические последствия принятия проекта не прогнозируются.

2.10. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта: высокая.

2.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Мордовия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого	3.2. Сроки достижения	3.3. Периодичность
-------------------------	-----------------------	--------------------

правового регулирования	целей предлагаемого правового регулирования	мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
проект разработан в целях предупреждения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию	2022 год	постоянно

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

3.5. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: нет.

3.6. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: принятие проекта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Мордовия.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные на территории республики Мордовия		Минэкономики Республики Мордовия

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не потребует.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) республиканского бюджета Республики Мордовия, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: не потребует.

6.1. Наименование	6.2. Виды расходов	6.3.
-------------------	--------------------	------

функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1.)	(возможных поступлений) республиканского бюджета Республики Мордовия (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Минэкономики РМ – дополнительных расходов не предполагает		

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Республики Мордовия (местных бюджетов) возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: не требуется.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы): не требуется.

7.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный / частичный / отсутствует)
Риски отсутствуют	Риски отсутствуют	-	отсутствует

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
1	2	3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	невмешательство	принятие проекта
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	данные отсутствуют	не повлияет
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого	не планируется	не планируется

правового регулирования		
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Республики Мордовия, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	не планируется	не планируется
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	заявленные цели не будут достигнуты	заявленные цели будут достигнуты
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	высокая общественная опасность	риски отсутствуют

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: Вариант 2

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: в связи с тем, что в настоящее время существует возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, проектом предлагается установить запрет продажи этих товаров детям (лицам, не достигшим 18 лет), а равно приобретение таких товаров с целью их передачи детям (лицам, не достигшим 18 лет) и установления административной ответственности.

В соответствии с ч.3 ст. 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев после дня его официального опубликования.

Согласно ст.4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативного влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

В целях обеспечения безопасности жизни и охраны здоровья ребенка на территории Республики Мордовия проектом предлагается внести изменения в

Закон Республики Мордовия от 12 октября 2009 г. № 66-З «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Мордовия» (далее – Закон). В статью 1 Закона определить понятие товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, продажа которых не допускается несовершеннолетним. К товарам, содержащим сжиженный углеводородный газ, предлагается отнести баллоны, иные емкости любого объема со сжиженным углеводородным газом, а также устройства, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом (зажигалки, заправочные баллоны для зажигалок, туристских плит и т.д.).

Проектом пункт 4 статьи 2 Закона предлагается изложить в новой редакции – установить запрет продажи детям (лицам, не достигшим возраста 18 лет) товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также запрет на приобретение таких товаров с целью последующей передачи их детям.

Одновременно этим же проектом предусматривается внесение изменений в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 г. № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» - Закон дополнить статьей 6.4., которой устанавливается административная ответственность за продажу детям (лицам, не достигшим 18 лет) товара, содержащего сжиженный углеводородный газ, в виде штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей. Пунктом 2 этой же нормы предлагается установить административную ответственность за приобретение товара, содержащего сжиженный углеводородный газ, с последующей его передачей детям (лицам, не достигшим 18 лет). За совершение указанного деяния предусматривается наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: со дня его официального опубликования.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 07.07.2022.

окончание: 03.08.2022.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Первый заместитель
Министра экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия



И.А. Горин

07.07.2022 г.

9/45