**ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ**

**РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

ДОКЛАД

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ

РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

В 2017 ГОДУ

Саранск

2018

**Содержание**

Введение …………………………………………………………………………. 4

Раздел 1. Итоги деятельности Государственного Собрания

Республики Мордовия в 2017 году …………………………………………….. 7

Раздел 2. Законодательство Республики Мордовия

об органах государственной власти, государственном управлении,

общественной безопасности и противодействии коррупции ……………….. 17

*2.1 Законодательство об органах государственной власти,*

*государственном управлении. Законодательство о государственной*

*службе и противодействии коррупции* ……………………………………….17

*2.2 Законодательство в сфере обеспечения взаимодействия*

*органов государственной власти Республики Мордовия*

*с гражданским обществом* …………………………………………………. 33

*2.3 Законодательство Республики Мордовия об общественной*

*безопасности, административных правонарушениях*

*и административной ответственности* ………………………………….. 36

Раздел 3. Законодательство Республики Мордовия

о выборах и референдумах ………………………………………………….. 38

Раздел 4. Законодательство Республики Мордовия в области бюджетного

процесса и экономической политики ……………………………………….. 41

*4.1 Законодательство Республики Мордовия*

*в области бюджетного процесса* ………………………………………….... 41

*4.2 Законодательство Республики Мордовия о налогах* …………………… 48

*4.3 Законодательство Республики Мордовия в области экономики* …….. 52

*4.4 Законодательство Республики Мордовия*

*в сфере инвестиций и инноваций* ……………………………………………. 58

*4.5 Законодательство Республики Мордовия*

*в области жилищного строительства* ……………………………………..64

Раздел 5.Законодательство Республики Мордовия в социальной сфере ….. 64

*5.1 Законодательство Республики Мордовия*

*о социальном обеспечении* ……………………………………………………..64

*5.2 Законодательство Республики Мордовия*

*о физической культуре, спорте и туризме* …………………………………...67

*5.3 Законодательство Республики Мордовия о труде* ……………………… 68

*5.4 Законодательство Республики Мордовия*

*в сфере организации отдыха и оздоровления детей* ………………………… 69

Раздел 6. Законодательство Республики Мордовия

о местном самоуправлении ……………………………………………………. 71

Раздел 7.Законодательство Республики Мордовия

в сфере природопользования, земельных отношений

и градостроительной деятельности ……………………………………….... 76

*7.1 Законодательство Республики Мордовия*

*в сфере природопользования* …………………………………………………... 76

*7.2 Законодательство Республики Мордовия*

*в сфере земельных отношений и градостроительной деятельности* ……...77

Раздел 8. Участие Государственного Собрания Республики Мордовия

в федеральном законодательном процессе …………………………………... 78

Раздел 9. Работа с обращениями граждан …………………………………… 80

Приложение …………………………………………………………………….. 84

**Введение**

Доклад о состоянии законодательства подготовлен по результатам оценки и анализа деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия шестого созыва в 2017 году. За основу взяты принятые за отчетный период законопроекты, включая внесение изменений в действующие нормативные правовые акты республики, а также итоги мероприятий, проведенных при поддержке и активном участии депутатского корпуса.

Всего в 2017 году проведено 13 сессий Государственного Собрания Республики Мордовия, на которых рассмотрено 152 вопроса. Ориентиром законотворческого процесса в республике было достижение максимально возможных показателей социально-экономического развития, а именно повышение качества жизни и реальных доходов населения, социальная защита граждан, создание условий для роста в промышленности и сельском хозяйстве, поддержка субъектов предпринимательства, эффективное бюджетное сопровождение реализуемых программ и проектов в области здравоохранения и образования. Приняты меры для обеспечения выполнения майских указов главы государства.

Кроме того, при разработке и принятии решений на законодательном уровне учитывалась приоритетность и общефедеральное значение проектов, связанных с подготовкой и проведением в Мордовии чемпионата мира по футболу, игры которого пройдут в Саранске в июне 2018 года.

В 2017 году деятельность комитетов и депутатских фракций была нацелена на решение задач, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию и Послании Главы Мордовии В.Д. Волкова Государственному Собранию Республики Мордовия. С учетом заданных ими приоритетов был сформирован план работы, выполнявшийся в тесном сотрудничестве с исполнительными органами власти, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и общественностью республики. Конструктивное взаимодействие позволило выйти по году на положительные значения в экономике и социальной сфере (по ряду показателей Республика Мордовия входит в число лидеров по Приволжскому федеральному округу и Российской Федерации). И, что особо важно, в условиях внешнего давления на государство и предпринимаемых попыток разжигания внутреннего конфликта в Мордовии сохранена стабильная общественно-политическая ситуация. Большинство граждан поддерживают курс, определенный Президентом Российской Федерации и реализуемый руководством республики. Исходя их этого следует рассматривать итоги важнейшего политического события 2017 года – выборов Главы Республики Мордовия. Явка избирателей составила 82,04%. Кандидатуру Волкова Владимира Дмитриевича поддержало 89,19% от числа избирателей, принявших участие в голосовании 10 сентября.

В 2017 году депутатский корпус Государственного Собрания Республики Мордовия активно взаимодействовал с Советом Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. В порядке законодательной инициативы в Государственную Думу внесено несколько законопроектов, даны заключения на законодательные инициативы других субъектов Российской Федерации.

В 2017 году Государственное Собрание Республики Мордовия выступило организатором и участником ряда общественно важных мероприятий. В их числе заседание Комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по образованию и науке (проведено 15–16 июня в Саранске). Парламентарии Томской и Ульяновской областей, Пермского края и Республики Коми изучили опыт Мордовии по формированию регионального законодательства в сфере профобразования для инновационного бизнеса.

Руководство, члены комитетов и сотрудники Аппарата Государственного Собрания активно проявили себя при подготовке и в проведении заседаний Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. В текущем году обсуждались вопросы патриотического воспитания граждан и реализации соответствующих региональных программ; практика применения законодательства в области обращения с отходами производства и потребления; меры госполитики, направленные на формирование культурной среды, повышение качества, разнообразия и эффективности услуг в сферах культуры, спорта и туризма; правовое регулирование административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях; направления развития сельского хозяйства и государственная поддержка отрасли; развитие системы местного самоуправления, поддержка деловой активности сельского населения и малых форм хозяйствования; обеспечение лекарствами граждан, страдающих редкими заболеваниями; совершенствование нормативно-правового регулирования государственной антикоррупционной политики в регионах Приволжского федерального округа; развитие системы социального обслуживания населения с привлечением негосударственных организаций. По всем указанным вопросам были подготовлены предложения с учетом ситуации как в самой Мордовии, так и в других регионах страны.

В апреле 2017 года Председатель Государственного Собрания Республики Мордовия Владимир Чибиркин участвовал в совместном заседании Комиссии Совета законодателей по образованию и науке и Комитета Ассоциации инновационных регионов России по законодательству. Оно проведено в Санкт-Петербурге. Обе структуры определили приоритетные проекты федеральных законов, над которыми должны работать исполнительные и законодательные органы государственной власти федерального и регионального уровня. Это федеральные законы о научной, научно-технической и инновационной деятельности, управлении территориями интенсивного научно-технологического развития, а также поправки в федеральные законы в сфере подготовки кадров для инновационного бизнеса.

В 2017 году поддерживалась связь депутатского корпуса с непарламентскими партиями и общественными структурами. В течение всего года депутаты Государственного Собрания становились участниками массовых мероприятий, социальных акций и встреч с населением в своих избирательных округах в Саранске и муниципальных районах, были задействованы в реализации партийных проектов, входили в состав делегации Республики Мордовия и выступали в качестве экспертов на площадках форумов межрегионального и общефедерального значения.

По традиции активно проведен республиканский месячник пожилых людей (октябрь 2017 года) с чествованием граждан старшего поколения и оказанием помощи нуждающимся, а также День депутата Государственного Собрания (1 декабря 2017 года). Информация о состоявшихся мероприятиях была представлена в СМИ и на официальном сайте Государственного Собрания.

В 2017 году получило новый импульс взаимодействие с молодежным парламентским крылом. К работе приступил пятый созыв Общественной молодежной палаты при Государственном Собрании Республики Мордовия, представляющей интересы молодежи по вопросам государственной политики. На постоянной основе проводились встречи молодых парламентариев с руководством и депутатами Госсобрания.

Актуальным направлением деятельности депутатов и сотрудников Аппарата Государственного Собрания являлась работа с обращениями граждан. В 2017 году к руководству, председателям комитетов и комиссий Государственного Собрания Республики Мордовия, членам Совета Государственного Собрания и депутатам обратились более 3500 граждан, в том числе 445 обращений поступило через Приёмную Государственного Собрания.

**Раздел 1**

**Итоги деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия в 2017 году**

Приоритетными направлениями деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия в 2017 году были: социальная защита граждан, контроль за исполнением республиканского бюджета, совершенствование регионального законодательства и приведение его в соответствие с федеральным. Депутатами была продолжена работа по законодательному обеспечению деятельности региона, созданию условий для эффективного развития социальной и экономической сферы, расширения сотрудничества органов государственной власти регионального и федерального уровней, развития межпарламентских и межрегиональных связей.

В 2017 году проведено 13 сессий Государственного Собрания Республики Мордовия, на которых рассмотрено 152 вопроса, принято 148 правовых актов.

Принято 107 законов Республики Мордовия, из которых:

* 15 законов являются «базовыми»;
* 86 – о внесении изменений в действующее законодательство;
* 2 – о внесении поправок к Конституции Республики Мордовия;
* 4 – о признании утратившими силу ранее действовавших законов.

На протяжении последних лет отмечена тенденция к увеличению количества принимаемых законов о внесении изменений в действующее законодательство над количеством принятых законодательных актов с самостоятельным предметом регулирования (80,4%). Это связано с интенсивным изменением федерального законодательства, которое требует постоянной корректировки республиканского законодательства, реализацией указов Президента Российской Федерации.

Деятельность Государственного Собрания Республики Мордовия по всем направлениям осуществлялась в режиме постоянного сотрудничества с Главой Республики Мордовия, Правительством Республики Мордовия, органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Мордовия, общественными организациями, что позволяло консолидировать усилия по созданию благоприятных условий для развития экономики республики, повышения качества жизни населения, стабильного функционирования региональной политической системы.

Следует отметить, что наибольшее количество законопроектов поступило от Главы Республики Мордовия, Правительства Республики Мордовия, комитетов Государственного Собрания.

Основные статистические показатели совместной законотворческой деятельности депутатов Государственного Собрания, Главы Республики Мордовия, исполнительных органов государственной власти, а также других субъектов права законодательной инициативы представлены диаграммой (Рис. 1).

Рис. 1. Соотношение законопроектов, внесенных представителями законодательной, исполнительной власти и иными субъектами права законодательной инициативы

В 2017 году Государственным Собранием Республики Мордовия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были направлены две законодательные инициативы, одна из которых – «Об упразднении некоторых районных судов Республики Мордовия и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Республики Мордовия» была внесена по предложению Верховного Суда Республики Мордовия, другая инициатива – о внесении изменений в федеральное законодательство о противодействии коррупции была предложена непосредственно Комитетом Государственного Собрания Республики Мордовия по законодательству и законности.

ДАННЫЕ

о количестве вопросов, рассмотренных на сессиях Государственного

Собрания Республики Мордовия шестого созыва

в 2017 году

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сессия  № | Дата проведения сессии Государственного Собрания | Всего рассмотрено вопросов | Принято правовых актов | Из них  принято законов |
|
| VI | 27 января 2017 года | 8 | 8 | 4 |
| VII | 15 февраля 2017 года | 7 | 7 | 6 |
| VIII | 28 февраля 2017 года | 1 | - | - |
| IX | 28 марта 2017 года | 24 | 23 | 16 |
| X | 26 апреля 2017 года | 12 | 11 | 7 |
| XI | 29 мая 2017 года | 15 | 15 | 9 |
| XII | 9 июня 2017 года | 8 | 8 | 5 |
| XIII | 29 июня 2017 года | 13 | 13 | 10 |
| XIV | 9 августа 2017 года | 10 | 10 | 7 |
| XV | 19 сентября 2017 года | 1 | - | - |
| XVI | 22 сентября 2017 года | 13 | 13 | 9 |
| XVII | 2 ноября 2017 года | 17 | 17 | 12 |
| XVIII | 15 декабря 2017 года | 23 | 23 | 22 |
| **Итого** |  | **152** | **148** | **107** |

Итоги законотворческой деятельности характеризует также представленная ниже диаграмма распределения принятых в 2017 году законов Республики Мордовия по направлениям деятельности (Рис. 2).

Рис. 2. Итоги законотворческой деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия в 2017 г. (%)

Данные о принятых законах в разрезе комитетов Государственного Собрания:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование комитета | Количество принятых законов РМ, по которым комитет был определен головным | Количество проектов законов, разработанных комитетами для рассмотрения на заседаниях Госсобрания |
|
| По законодательству и законности | 28 | 14 |
| По бюджету, финансам и налогам | 33 | 1 |
| По экономической политике, предпринимательству и собственности | 21 | 2 |
| По аграрным вопросам, природопользованию и строительству | 5 | 3 |
| По социальной политике | 12 | 2 |
| По вопросам местного самоуправления | 8 | - |
| **Итого** | **107** | **22** |

Данные о количестве законов Республики Мордовия, принятых в 2017 году по вопросам ведения комитетов Государственного Собрания представлены на рис. 3.

Рис. 3. Количество законов, принятых Государственным Собранием Республики Мордовия в 2017 году (%)

Полный перечень законов, принятых в 2017 году, приведен в приложении.

И Н Ф О Р М А Ц И Я

о работе Государственного Собрания

Республики Мордовия в 2017 году

|  |  |
| --- | --- |
| **Мероприятия** | **Количество** |
| **Проведено сессий** | **13** |
| Рассмотрено вопросов | 152 |
| Принято правовых актов, | 148 |
| в том числе законов | 107 |
| **Проведено заседаний Совета** | **11** |
| Рассмотрено вопросов | 115 |
| **Проведено заседаний комитетов,** | **78** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 25 |
| по бюджету, финансам и налогам | 10 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 8 |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | 9 |
| по социальной политике | 13 |
| по вопросам местного самоуправления | 13 |
| **Рассмотрено вопросов комитетами,** | **307** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 83 |
| по бюджету, финансам и налогам | 47 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 34 |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | 36 |
| по социальной политике | 45 |
| по вопросам местного самоуправления | 62 |
| **Рассмотрено проектов федеральных законов, законодательных инициатив субъектов Российской Федерации** | **1005\*/439\*\*** |
| в том числе: |  |
| по законодательству и законности | 292/241 |
| по бюджету, финансам и налогам | 100/20 |
| по экономической политике, предпринимательству и собственности | 229/56 |
| по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | 117/44 |
| по социальной политике | 246/64 |
| по вопросам местного самоуправления | 21/14 |

\* Проекты федеральных законов

\*\*Законодательные инициативы

Данные о количественных показателях деятельности комитетов Государственного Собрания Республики Мордовия в 2017 году представлены на диаграммах (Рис. 4-7).

Рис. 4. Количество законов, принятых Государственным Собранием Республики Мордовия по направлениям деятельности комитетов (всего – 107)

Рис. 5. Количество постановлений, внесённых комитетами и принятых Государственным Собранием Республики Мордовия (всего – 40)

Рис. 6. Количество законопроектов, внесённых комитетами в Государственное Собрание Республики Мордовия в качестве законодательной инициативы (всего – 22)

Рис. 7. Количество законодательных актов, по которым внесены поправки (всего – 51)

Работа Совета Государственного Собрания Республики Мордовия

в 2017 году

Как постоянно действующий орган парламента Совет Государственного Собрания Республики Мордовия осуществляет предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности законодательного органа, а также принимает решения по иным вопросам в пределах своих полномочий в соответствии с Законом Республики Мордовия «О Государственном Собрании Республики Мордовия» и иными правовыми актами Государственного Собрания.

Основными направлениями деятельности Совета Государственного Собрания являлись координация деятельности комитетов и комиссий Государственного Собрания, согласование позиций комитетов по проектам законодательных инициатив, осуществление контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и Республики Мордовия, принятие решений по награждению Почётной Грамотой Государственного Собрания.

Всего в 2017 году проведено 11 заседаний, на которых рассмотрено 115 вопросов.

Награждение Почетной Грамотой Государственного

Собрания Республики Мордовия, Благодарностью Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия

Государственным Собранием Республики Мордовия шестого созыва в 2017 году за заслуги в государственном строительстве, развитии местного самоуправления и другие достижения Почетной Грамотой Государственного Собрания награждены 1017 человек.

По территориальной принадлежности награжденные Почетной Грамотой Государственного Собрания Республики Мордовия подразделяются следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№№**  **п/п** | **Наименование муниципальных районов (городского округа)** | **Количество награжденных** |
| 1. | Ардатовский | 28 |
| 2. | Атюрьевский | 9 |
| 3. | Атяшевский | 19 |
| 4. | Большеберезниковский | 21 |
| 5. | Большеигнатовский | 7 |
| 6. | Дубенский | 25 |
| 7. | Ельниковский | 20 |
| 8. | Зубово-Полянский | 30 |
| 9. | Инсарский | 24 |
| 10. | Ичалковский | 53 |
| 11. | Кадошкинский | 8 |
| 12. | Ковылкинский | 56 |
| 13. | Кочкуровский | 12 |
| 14. | Краснослободский | 51 |
| 15. | Лямбирский | 22 |
| 16. | Ромодановский | 16 |
| 17. | Рузаевский | 40 |
| 18. | Старошайговский | 26 |
| 19. | Темниковский | 17 |
| 20. | Теньгушевский | 9 |
| 21. | Торбеевский | 68 |
| 22. | Чамзинский | 25 |
| 23. | Городской округ Саранск | 405 |
| 24. | Другие регионы | 26 |
|  | **ИТОГО** | **1017** |

За активное участие в законотворческой деятельности и общественной жизни, укреплении государственной власти и местного самоуправления, законности и правопорядка, весомый вклад в социально-экономическое развитие Республики Мордовия 718 гражданам была объявлена Благодарность Председателя Государственного Собрания Республики Мордовия.

Сведения о количестве граждан, отмеченных Благодарностью Председателя Государственного Собрания, в разрезе районов иллюстрируется таблицей:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№№**  **п/п** | **Наименование муниципальных районов (городского округа)** | **Количество награжденных** |
| 1. | Ардатовский | 15 |
| 2. | Атюрьевский | 4 |
| 3. | Атяшевский | 10 |
| 4. | Большеберезниковский | 7 |
| 5. | Большеигнатовский | 10 |
| 6. | Дубенский | 14 |
| 7. | Ельниковский | 4 |
| 8. | Зубово-Полянский | 31 |
| 9. | Инсарский | 18 |
| 10. | Ичалковский | 9 |
| 11. | Кадошкинский | 2 |
| 12. | Ковылкинский | 71 |
| 13. | Кочкуровский | 1 |
| 14. | Краснослободский | 55 |
| 15. | Лямбирский | 22 |
| 16. | Ромодановский | 1 |
| 17. | Рузаевский | 29 |
| 18. | Старошайговский | 6 |
| 19. | Темниковский | 12 |
| 20. | Теньгушевский | 5 |
| 21. | Торбеевский | 27 |
| 22. | Чамзинский | 6 |
| 23. | Городской округ Саранск | 323 |
| 24. | Другие регионы | 36 |
|  | **ИТОГО** | **718** |

**Раздел 2**

**Законодательство Республики Мордовия об органах государственной власти, государственном управлении, общественной безопасности и противодействии коррупции**

2.1 Законодательство об органах государственной власти, государственном управлении. Законодательство о государственной службе и противодействии коррупции

В 2017 году Государственным Собранием Республики Мордовия была продолжена работа по совершенствованию законодательства Республики Мордовия в сфере государственного управления, государственной службы и противодействия коррупции.

Внесение изменений в действующие законодательные акты республики осуществлялось в основном в целях приведения их в соответствие с изменившимися нормами федерального законодательства, а также в связи с необходимостью и целесообразностью дополнительного правового регулирования в данной сфере. Деятельность законодательного органа республики была направлена также на выявление и признание утратившими силу законодательных актов или их отдельных структурных элементов, потерявших свою актуальность либо вошедших в противоречие с существующей системой правового регулирования.

За указанный период времени были проанализированы нормы Конституции Республики Мордовия на предмет их соответствия федеральному и республиканскому законодательству, наличия ошибок юридико-технического характера.

В целях приведения текста основного Закона Республики Мордовия в соответствие с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и другими федеральными законами в Конституцию Республики Мордовия дважды в течение года вносились изменения – Законами Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 51-З «О внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия» и от 25 декабря 2017 года № 86-З «О внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия». В частности, в Конституцию внесены изменения, предусматривающие:

* представление Главой Республики Мордовия в Государственное Собрание Республики Мордовия сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Мордовия, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия;
* исключение в рамках Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в подпункте 14 статьи 81 и подпункте 2 пункта 2 статьи 94 Конституции Республики Мордовия правовых норм, связанных с программой социально-экономического развития Республики Мордовия;
* обеспечение Правительством Республики Мордовия исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия и подготовка отчета об исполнении указанного бюджета, ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Республики Мордовия, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Мордовия, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия для представления их Главой Республики Мордовия в Государственное Собрание Республики Мордовия;
* определение Правительством Республики Мордовия порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Республики Мордовия, и утверждение (одобрение) таких документов. Ряд норм Конституции Республики Мордовия признан утратившим силу, в некоторые статьи внесены изменения редакционного характера.

Более 20 лет в Республике Мордовия действовал Закон Республики Мордовия от 28 февраля 1997 года № 17-З «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия». За это время в него 32 раза вносились изменения, что сказалось на логике изложения данного правового акта и создавало трудности в его применении. В связи с многочисленными изменениями текста закона и необходимостью изменить его структуру, было принято решение разработать и принять новый закон о статусе депутата. В Законе Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» также устранены некоторые противоречия федеральному законодательству, содержание изложено в соответствии с другими законами Республики Мордовия.

Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов и Конституции Республики Мордовия определил статус депутата Государственного Собрания Республики Мордовия, срок его полномочий, основания и порядок досрочного прекращения полномочий депутата Государственного Собрания Республики Мордовия, формы, порядок и условия осуществления депутатом Государственного Собрания Республики Мордовия депутатской деятельности, установил государственные гарантии, предоставляемые депутату Государственного Собрания Республики Мордовия.

Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З состоит из 5 глав; глава 1 «Общие положения» включает в себя 6 статей, которые содержат следующие новшества:

* в статье 2 дается новое определение понятия «депутат». Указанное определение соответствует положению, содержащемуся в пункте 13 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и сформулировано аналогично содержащемуся в Федеральном законе от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» определению понятия «депутат Государственной Думы»;
* статья 3 дополнена положением о 5-летнем сроке полномочий депутатов Государственного Собрания одного созыва;
* статья 4 уточняет основания досрочного прекращения полномочий депутата Государственного Собрания;
* статья 6 предусматривает выдачу помощникам депутата удостоверения и расширяет круг их обязанностей.

Глава 2 «Порядок и условия осуществления депутатом Государственного Собрания депутатской деятельности» состоит из статей 7- 17. В статью 7 включено положение о количестве депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной профессиональной основе, а также положения о возможности по решению Государственного Собрания осуществлять депутатскую деятельность на постоянной профессиональной основе председателю и заместителю председателя комитета Государственного Собрания, депутату, а также одному депутату, избранному в составе каждого республиканского списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов.

Статья 8 содержит обновленный перечень форм депутатской деятельности, изложенный в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством Республики Мордовия и используемой в указанном законодательстве терминологией. В соответствии с указанной статьей основными формами депутатской деятельности депутата Государственного Собрания являются:

1. разработка проектов законов Республики Мордовия, иных правовых актов Государственного Собрания и осуществление права законодательной инициативы в Государственном Собрании;
2. участие в заседании сессии Государственного Собрания;
3. участие в работе Совета Государственного Собрания, комитетов и комиссий Государственного Собрания (далее – органов Государственного Собрания);
4. участие в работе депутатских объединений – фракций и депутатских групп в Государственном Собрании;
5. депутатский запрос;
6. направление обращения по вопросам депутатской деятельности;
7. обращение с вопросом к Главе Республики Мордовия, Председателю Правительства Республики Мордовия, членам Правительства Республики Мордовия, руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, иных государственных органов Республики Мордовия, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Республики Мордовия, на заседании сессии Государственного Собрания в порядке, предусмотренном Регламентом Государственного Собрания;
8. участие в осуществлении контрольных полномочий Государственного Собрания в порядке и формах, предусмотренных Законом Республики Мордовия от 30 октября 2008 года № 103-З «О контрольных полномочиях Государственного Собрания Республики Мордовия»;
9. участие в выполнении поручений Государственного Собрания и его органов;
10. работа с избирателями;
11. работа с наказами избирателей в порядке, предусмотренном Законом Республики Мордовия от 1 декабря 2004 года № 86-З «О порядке учета и реализации наказов избирателей».

Положения, содержащиеся в статьях с 9 по 16, конкретизируют некоторые формы депутатской деятельности. Так, статья 13 содержит новое определение депутатского запроса. В соответствии с предлагаемой редакцией депутатский запрос – обращение депутата, группы депутатов Государственного Собрания к Главе Республики Мордовия, Председателю Правительства Республики Мордовия, членам Правительства Республики Мордовия, руководителям исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, иных государственных органов Республики Мордовия, государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Мордовия, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Республики Мордовия, по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и организаций, которое в установленном порядке признано депутатским запросом по решению Государственного Собрания. Предусматривается также, что руководитель органа или организации, которому адресован депутатский запрос, обязан дать ответ по существу депутатского запроса в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня получения депутатского запроса. Статья 16 «Работа депутата Государственного Собрания с избирателями» изложена в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 7 июня 2017 года № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях». Установлено, что встречи депутата Государственного Собрания с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутридомовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти Республики Мордовия или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется, при этом депутат Государственного Собрания вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

Статья 17 предусматривает, что депутат Государственного Собрания обязан соблюдать при осуществлении депутатской деятельности правила депутатской этики, утвержденные Государственным Собранием.

Глава 3 «Ограничения, запреты и обязанности, связанные с осуществлением депутатской деятельности» содержит статьи с 18 по 23.

Статья 18 изложена с учетом как положений пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», так и пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и объединяет в себе положения, содержащиеся в двух этих федеральных законах.

В статье 23 «Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на депутата Государственного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе» учтены все последние изменения, произошедшие в федеральном законодательстве в сфере противодействия коррупции, в частности, изменения, внесенные Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», касающиеся ограничений по участию в управлении коммерческой или некоммерческой организацией.

Глава 4 называется «Государственные гарантии, предоставляемые депутатам Государственного Собрания и членам их семей» и содержит статьи с 24 по 33.

К числу государственных гарантий депутатской деятельности Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 70-З относит следующие:

* неприкосновенность депутата (статья 24);
* установление ответственности за невыполнение законных требований депутата Государственного Собрания (статья 25);
* ответственность за воспрепятствование организации или проведению встреч депутата Государственного Собрания с избирателями (статья 26);
* гарантии в сфере обеспечения надлежащих условий осуществления депутатской деятельности (статья 27);
* право депутата на получение и распространение информации (статья 28);
* гарантии в сфере оплаты труда для депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе (статья 29);
* гарантии в сфере предоставления отпусков для депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе (статья 30);
* гарантии в сфере обеспечения жильем и предоставления номера в гостинице (статья 31);
* иные гарантии, а именно: возмещение расходов, связанных со служебными командировками, обязательное медицинское страхование; обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; государственное пенсионное обеспечение (статья 32).

Статья 27 устанавливает следующие виды государственных гарантий в сфере обеспечения надлежащих условий осуществления депутатской деятельности:

1. обеспечение доступа к информации, необходимой для осуществления депутатской деятельности;
2. прием в первоочередном порядке руководителями и иными должностными лицами органов государственной власти Республики Мордовия, иных государственных органов Республики Мордовия, государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Республики Мордовия, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Республики Мордовия, по вопросам своей депутатской деятельности;
3. обеспечение возможности распространения информации о депутатской деятельности, в том числе отчетов о депутатской деятельности, через средства массовой информации в порядке, установленном настоящим Законом;
4. ежемесячная компенсация расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, в размере трех тысяч рублей.

Депутату Государственного Собрания, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, наряду с государственными гарантиями, указанными выше, предоставляются следующие государственные гарантии:

1. освобождение депутата Государственного Собрания от выполнения трудовых функций по месту основной работы на время осуществления депутатской деятельности (производится на основании его письменного заявления);
2. использование для осуществления депутатской деятельности помещений, средств связи и оргтехники, предназначенных для обеспечения деятельности Государственного Собрания.

Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 100-З «О внесении изменения в статью 27 Закона Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» перечень гарантий для указанных лиц был дополнен компенсационной выплатой в случае участия депутата Государственного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в соответствии с распоряжением Председателя Государственного Собрания в заседаниях Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, их комитетов и комиссий, рабочих групп, в парламентских слушаниях, а также в иных мероприятиях, проводимых федеральными государственными органами, государственными органами субъектов Российской Федерации.

Депутату Государственного Собрания, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, наряду с государственными гарантиями, указанными в пункте 1 статьи 27, предоставляются следующие государственные гарантии в сфере обеспечения надлежащих условий осуществления депутатской деятельности:

1. выделение отдельного служебного помещения, оборудованного мебелью, средствами связи, оргтехникой и находящегося в здании, в котором размещается Государственное Собрание;
2. использование для осуществления депутатской деятельности средств связи и оргтехники, предназначенных для обеспечения деятельности Государственного Собрания;
3. транспортное обслуживание, необходимое для осуществления депутатской деятельности, в порядке, установленном договорами, заключенными с организациями, осуществляющими транспортное обслуживание;
4. возмещение расходов, связанных с использованием депутатом Государственного Собрания личного транспорта для осуществления депутатской деятельности в случаях и порядке, установленных Главой Республики Мордовия.

В статье 28, закрепляющей право депутата Государственного Собрания на получение и распространение информации, устанавливается, что при обращении депутата Государственного Собрания по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, в органы государственной власти Республики Мордовия, иные государственные органы, государственные учреждения и государственные унитарные предприятия Республики Мордовия, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Республики Мордовия, должностные лица указанных органов и организаций не позднее 30 дней со дня получения обращения дают ответ на это обращение и предоставляют запрашиваемые документы или сведения, кроме сведений, составляющих охраняемую законом тайну. Также устанавливается, что депутат Государственного Собрания имеет право на распространение информации о своей депутатской деятельности, в том числе отчетов о депутатской деятельности, через официальный сайт Государственного Собрания, а также через средства массовой информации, в порядке, установленном уставом редакции средства массовой информации и (или) договором между учредителем и редакцией (главным редактором) средства массовой информации.

Статья 30 излагает положения о государственных гарантиях в сфере предоставления отпусков в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ аналогично правовому регулированию отпусков государственных служащих Аппарата Государственного Собрания. В частности, предполагается, что депутату, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, будет предоставляться ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 40 календарных дней, а также дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью 5 календарных дней.

В сфере обеспечения жильем и предоставления номера в гостинице статья 31 устанавливает предоставление депутату, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, единовременной социальной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения или в случае получения кредита (займа) на строительство или приобретение жилого помещения социальной выплаты на оплату части процентов за пользование кредитом (займом) на строительство или приобретение жилого помещения; служебного жилого помещения. Депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, не являющемуся собственником, членом семьи собственника, нанимателем или членом семьи нанимателя жилого помещения, расположенного в городском округе Саранск, на период осуществления депутатской деятельности в городе Саранске предоставляется номер с телефоном в гостинице и оплата гостиничных услуг, входящих в цену этого номера.

Редакция статьи, предусматривающей предоставление гарантий членам семьи умершего депутата (статья 33), не изменилась.

Существенным изменениям в 2017 году был подвергнут Закон Республики Мордовия от 26 марта 2004 года № 34-З «О Государственном Собрании Республики Мордовия». Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 99-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Государственном Собрании Республики Мордовия» был принят в целях приведения Закона от 26 марта 2004 года № 34-З «О Государственном Собрании Республики Мордовия» в соответствие с некоторыми федеральными законами. Так, статья 5, устанавливающая перечень полномочий Государственного Собрания, была дополнена полномочием по заслушиванию информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Мордовия. Указанное изменение было принято на основании положений, внесенных в статью 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Перечень полномочий Государственного Собрания (статья 5) был дополнен полномочием по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данное изменение обусловлено принятием Федерального закона от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Глава IV закона дополнена статьями 13.1 и 13.2. Указанные статьи регулируют: назначение на должность председателя комитета (комиссии), заместителя председателя комитета (комиссии); освобождение от должности председателя комитета (комиссии), заместителя председателя комитета (комиссии), депутата Государственного Собрания, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе; полномочия председателя комитета (комиссии).

Статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что законами субъекта Российской Федерации должен быть предусмотрен порядок освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, в связи с утратой доверия. Указанный порядок уже был установлен для Председателя Государственного Собрания и его заместителей. Поскольку перечень лиц, замещающих государственные должности в Государственном Собрании, ранее был расширен за счет отнесения к ним должностей председателя комитета (комиссии) и заместителя председателя комитета (комиссии), осуществляющих депутатскую деятельность на профессионально постоянной основе, такой порядок был установлен для данной категории лиц, замещающих государственные должности.

Кроме того, Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 99-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Государственном Собрании Республики Мордовия» внес ряд изменений редакционного характера и уточнил некоторые формулировки Закона от 26 марта 2004 года № 34-З.

В соответствии с Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 104-З «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Мордовия «О Государственном гербе Республики Мордовия» Государственный герб Республики Мордовия в одноцветном или многоцветном вариантах теперь может помещаться на бланках не только государственных организаций, но и органов местного самоуправления.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации», а также с учетом правовой позиции, изложенной в Апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 12 декабря 2016 года № 39-АПГ16-5, Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 12-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»перечень государственных должностей Республики Мордовия, утвержденный пунктом 2 статьи 2 Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 2-З «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия», дополнен такими государственными должностями, как:

* заместитель председателя комитета (комиссии) Государственного Собрания Республики Мордовия, работающий в Государственном Собрании Республики Мордовия на профессиональной постоянной основе;
* член Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия с правом решающего голоса, работающий в Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия на постоянной (штатной) основе;
* аудитор Счетной палаты Республики Мордовия;
* Уполномоченный по правам ребенка при Главе Республики Мордовия;
* мировой судья.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 года № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2016 года № 707) Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 13-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия»в статью 71 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» внесено изменение, предусматривающее, что Глава Республики Мордовия, Государственное Собрание Республики Мордовия, Правительство Республики Мордовия и иные исполнительные органы государственной власти Республики Мордовия обеспечивают направление в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Мордовия в электронном виде копий нормативных правовых актов в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования указанных актов, а также сведений об источниках их официального опубликования в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, для включения этих актов в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и проведения правовой экспертизы.

Учитывая необходимость единообразного применения нормы пункта 2 статьи 70 Закона Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия», предусматривающей, что датой официального опубликования правовых актов Республики Мордовия считается дата первой публикации полного текста соответствующего правового акта Республики Мордовия в одном из источников официального опубликования, Законом Республики Мордовия № 13-З внесены соответствующие изменения в статьи 23 и 28 Закона Республики Мордовия № 10-З.

Также статья 78-1 дополнена нормами, регламентирующими правила оформления проектов правовых актов, признающих утратившими силу правовые акты. Установлено, что Конституция Республики Мордовия, законы Республики Мордовия, указы и распоряжения Главы Республики Мордовия направляются для официального опубликования Руководителем Администрации Главы Республики Мордовия либо уполномоченным им должностным лицом Администрации Главы Республики Мордовия.

В 2017 году был усовершенствован Закон Республики Мордовия от 30 марта 2012 года № 14-З «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия», который определяет полномочия органов государственной власти Республики Мордовия, а также дополнительные гарантии реализации прав граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Республики Мордовия. Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 17-З «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия» в рамках полномочий субъектов Российской Федерации, определенных Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», расширяется перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории республики. Перечень дополнен следующими категориями: инвалиды и ветераны боевых действий в Афганистане и родители, имеющие трех и более несовершеннолетних детей.

Проектом расширяется перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи. Предусматривается оказание бесплатной юридической помощи в случаях установления фактов, имеющих юридическое значение, и защиты прав потребителей (в части предоставления медицинских услуг).

Закон Республики Мордовия от 10 мая 2017 года № 28-З «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Мордовия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия» уточняет случаи досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Республики Мордовия.

В 2017 году, как и в предыдущие годы, продолжило поступательное развитие законодательство республики в сфере противодействия коррупции. Так, на основе анализа Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» выявлена необходимость урегулировать порядок предоставления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, а также лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также порядок проверки указанных сведений. В результате был разработан и принят Закон Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 48-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О противодействии коррупции в Республике Мордовия».

Принятие законов Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 55-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Счетной палате Республики Мордовия» и от 13 ноября 2017 года № 81-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Счетной палате Республики Мордовия» вызвано, в первую очередь, необходимостью дополнить (конкретизировать) обязанности должностных лиц, аудитора Счетной палаты Республики Мордовия требованием соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Статья 16 закона о Счетной палате дополнена полномочием Счетной палаты Республики Мордовия в сфере стратегического планирования, а именно полномочием по подготовке рекомендаций по формированию системы целевых показателей для разработки документов стратегического планирования Республики Мордовия, а также по их составу и количественным значениям. Данное полномочие аналогично полномочию Счетной палаты Российской Федерации в указанной сфере.

Кроме того, статья 10 указанного республиканского закона дополнена положениями о выплате председателю Счетной палаты при освобождении от занимаемой должности денежной компенсации за все неиспользованные отпуска либо о предоставлении неиспользованных отпусков с последующим увольнением (за исключением случаев освобождения от должности за виновные действия), а также о предоставлении ему отпуска по его заявлению без сохранения денежного содержания. Введены нормы, устанавливающие:

* длительность и порядок предоставления отпусков аудиторам Счетной палаты аналогично положениям, регулирующим предоставление отпуска председателю Счетной палаты;
* порядок освобождения аудитора Счетной палаты от должности в связи с утратой доверия;
* увеличение предельного возраста пребывания в должности председателя Счетной палаты с 65 до 70 лет.

Важными являются дополнения статьи 12 рядом антикоррупционных требований для аудиторов (ограничением близкого родства или свойства; запретом открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; соблюдением иных ограничений и обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными федеральными законами для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации), а также дополнения статьи 14 основаниями для досрочного освобождения от должности аудитора Счетной палаты. Уточнено содержание пункта 1 статьи 15, согласно которому под инспекторами Счетной палаты понимаются лица, замещающие в аппарате Счетной палаты должности государственной гражданской службы Республики Мордовия руководителя аппарата, начальника отдела, старшего инспектора и инспектора.

В целях приведения в соответствие с частью 4 статьи 63 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» было предложено внести в подпункт 12 пункта 3 статьи 1 Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 2-З «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» изменение, предусматривающее, что к вопросам, связанным с гражданской службой Республики Мордовия, правовое регулирование которых осуществляется указами Главы Республики Мордовия, относится утверждение государственного заказа Республики Мордовия на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих, включая его объем и структуру. В результате принят Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 65-З «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия».

Закон Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 85-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О порядке назначения и деятельности мировых судей Республики Мордовия» разработан и принят в связи с определением новых территориальных границ судебных участков мировых судей в пределах судебных районов Республики Мордовия.

Внесение изменений в границы судебных участков Ленинского, Октябрьского, Пролетарского, Рузаевского районов Республики Мордовия связано как с необходимостью перераспределения нагрузки на мировых судей в целях обеспечения ее равномерности, так и в связи с образованием новых улиц на территории Октябрьского района города Саранска.

Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 89-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Правительстве Республики Мордовия» и признании утратившими силу отдельных законов Республики Мордовия»принят вцелях приведения региональных законов в соответствие с Федеральным законом от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным законом в Закон Республики Мордовия от 12 ноября 2001 года № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия» внесены в том числе изменения, предусматривающие:

* разработку Правительством Республики Мордовия проекта республиканского бюджета Республики Мордовия для представления его Главой Республики Мордовия в Государственное Собрание Республики Мордовия;
* обеспечение Правительством Республики Мордовия исполнения республиканского бюджета Республики Мордовия и подготовку отчета об исполнении указанного бюджета, ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства Республики Мордовия, сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Мордовия, ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия для представления их Главой Республики Мордовия в Государственное Собрание Республики Мордовия;
* определение Правительством Республики Мордовия порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства Республики Мордовия, и утверждение (одобрение) таких документов;
* исключение в рамках Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в пункте 1 статьи 16, пункте 2 статьи 17, подпункте 3 статьи 18, пункте 1 статьи 20, подпункте 2 пункта 2 статьи 22 Закона Республики Мордовия от 12 ноября 2001 года № 42-З «О Правительстве Республики Мордовия» правовых норм, связанных с программой социально-экономического развития Республики Мордовия.

Кроме того, нормы о полномочиях Правительства Республики Мордовия по участию в осуществлении международных и внешнеэкономических связей приведены в соответствие с Законом Республики Мордовия от 30 марта 2005 года № 20-З «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Мордовия».

Указом Президента Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» изменены квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы, стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы.

Пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 установлено, что квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Указа.

В этой связи, а также учитывая пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», предусматривающий взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы посредством единства основных квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы и должностей муниципальной службы, принят Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 90-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»,который вносит в статью 6 Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 года № 2-З «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» изменения, предусматривающие, что квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего:

* высшая группа должностей гражданской службы – не менее четырех лет стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки;
* главная группа должностей гражданской службы – не менее двух лет стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки. Для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей главной группы должностей гражданской службы – не менее одного года стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки;
* ведущая, старшая и младшая группы должностей гражданской   
  службы – без предъявления требований к стажу.

Кроме того, Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 90-З установлено, что в случае замещения должностей категории «специалисты» главной группы должностей гражданской службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» всех групп должностей гражданской службы выпускниками профессиональных образовательных организаций или образовательных организаций высшего образования очной формы обучения, заключившими договор о целевом приеме или договор о целевом обучении за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия и поступившими на гражданскую службу в установленный договором срок, квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки не устанавливаются.

В соответствии с подпунктом 64 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов. Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 96-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия»принят в целях приведения Закона Республики Мордовия от 30 октября 2008 года № 102-З «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» в соответствие с федеральным законодательством, прежде всего, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данным законом одной из целей регулирования Закона Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» определены учет и систематизация муниципальных нормативных правовых актов.

Пункт 1 статьи 3 изложен в новой редакции, устанавливающей, что в регистр включаются муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), вне зависимости от срока их действия, и дополнительные сведения к ним, а также:

* муниципальные акты, изменяющие (дополняющие) муниципальный акт в целом (новая редакция) или его часть;
* муниципальные акты, содержащие положения об отмене, о признании утратившим силу, продлении срока действия, приостановлении действия муниципального акта, признании его недействующим;
* муниципальные акты, устанавливающие порядок, сроки ввода в действие (вступления в силу) основного муниципального акта в целом или его частей, а также содержащие иную информацию о состоянии или изменении реквизитов муниципального акта.

Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 96-Зскорректированы нормы, регулирующие осуществление информационного взаимодействия при организации и ведении муниципального регистра. Установлено, что сведения, содержащиеся в регистре, являются открытыми для заинтересованных лиц, за исключением информации, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

Сведения, содержащиеся в регистре, размещаются в общем доступе на официальном интернет-сайте нормативных правовых актов Министерства юстиции Российской Федерации: pravo.minjust.ru, а также на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия в сети Интернет: www.e-mordovia.ru.

Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 27 января 2017 года № 152-VI П были внесены изменения в Порядок организации доступа и осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия, которые в основном были связаны с изменениями наименований структурных подразделений Аппарата Государственного Собрания. Примечательным является изменение, предусматривающее, что информация о законодательной деятельности Государственного Собрания Республики Мордовия, размещаемая на официальном сайте, включает в себя ежегодный Доклад о состоянии законодательства Республики Мордовия.

2.2 Законодательство в сфере обеспечения взаимодействия

органов государственной власти Республики Мордовия

с гражданским обществом

В 2017 году было принято несколько законодательных актов, регулирующих различные формы взаимодействия гражданского общества и государственной власти. В частности, Закон Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 56-З «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Республике Мордовия» был принят в целях закрепления механизма реализации положений Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Указанным законом Республики Мордовия установлены полномочия органов государственной власти по регулированию отдельных вопросов осуществления общественного контроля, общие условия формирования общественных советов при органах государственной власти Республики Мордовия, требования к органам власти по информационному обеспечению мероприятий в сфере общественного контроля.

Кроме того, Законом от 30 июня 2017 года № 56-З установлено, что органы государственной власти Республики Мордовия, государственные организации Республики Мордовия учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также в случаях, если указанные предложения, рекомендации и выводы направлены:

* на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;
* на совершенствование механизмов взаимодействия соответствующих государственных органов и организаций с общественными структурами.

Одним из наиболее значимых органов, осуществляющих общественный контроль, являются общественные палаты.

С 1 января 2017 года начал действовать Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 97-З «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности Общественной палаты Республики Мордовия», который был принят в целях приведения законодательства Республики Мордовия в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Законом от 26 декабря 2016 года № 97-З в 2018 году будет сформирован новый состав Общественной палаты Республики Мордовия.

Новый созыв Общественной молодежной палаты при Государственном Собрании Республики Мордовия также начал свою работу в 2017 году. Для того, чтобы его работа была более эффективной, были внесены изменения в Положение об Общественной молодежной палате, касающиеся и порядка формирования молодежного парламента, и организации его работы. В 2017 году новый состав Общественной молодежной палаты избрали руководящие органы палаты, а также приняли решение об изменении перечня комиссий палаты как ее рабочих органов (Рис 1).

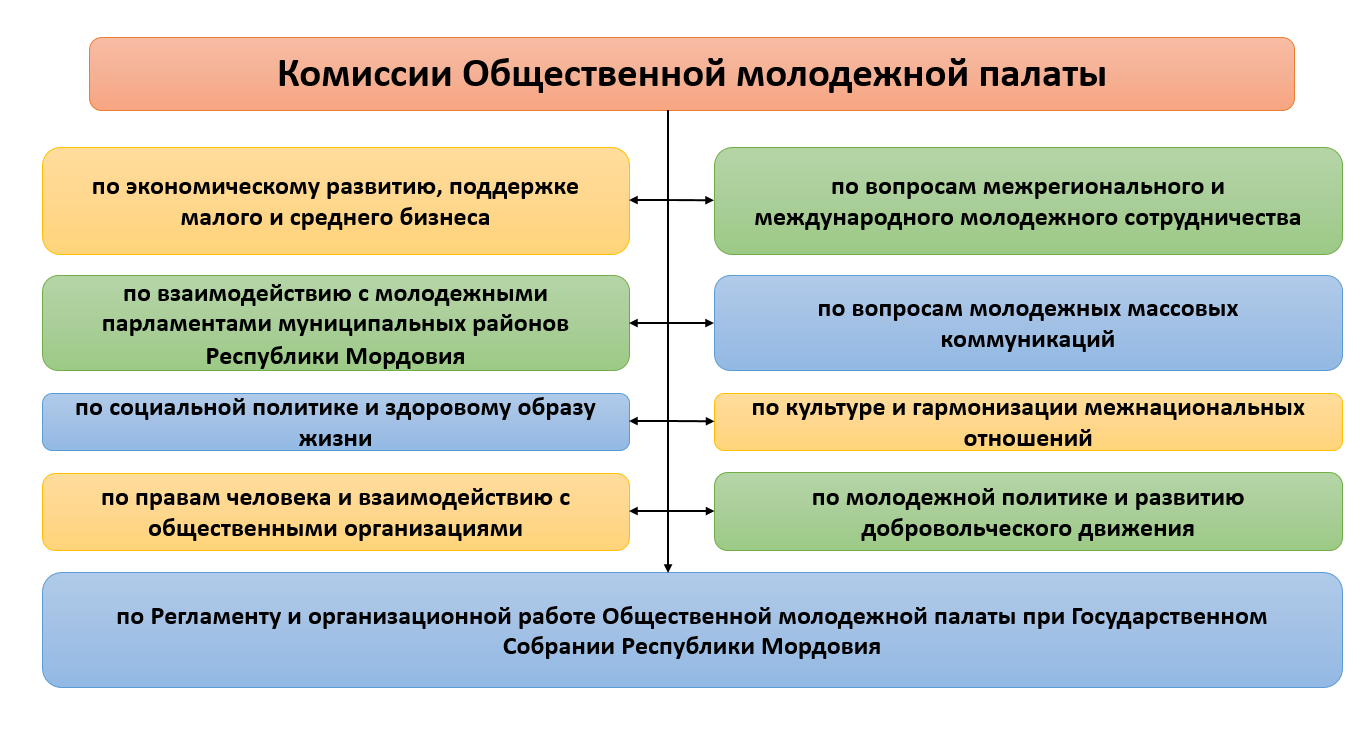


Рис. 1. Структура Общественной молодежной палаты при Государственном Собрании Республики Мордовия

В целях организации работы Общественной молодежной палаты был утвержден план работы на 2018 год, в котором особое отражение получили патриотические, экологические мероприятия, а также мероприятия по пропаганде добровольчества (волонтерства).

Законом Республики Мордовия от 10 мая 2017 года № 33-З «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Республики Мордовия «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Мордовия, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» в закон были внесены изменения, обусловленные необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством, в том числе с терминологией Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законом Республики Мордовия от 17 августа 2017 года № 63-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» были установлены дополнительные гарантии социально ориентированных некоммерческих организаций по субсидированию за счет бюджетных средств. Так, Законом от 17 августа 2017 года № 63-Зпредусмотрено, что социально ориентированные некоммерческие организации, признанные в соответствии со статьей 31.4 Федерального закона исполнителями общественно полезных услуг и включенные в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг, имеют право на приоритетное получение финансовой поддержки в форме субсидий, которые предоставляются им на срок не менее двух лет в порядке, установленном Правительством Республики Мордовия.

В целях закрепления механизма реализации указанной нормы в законе также закреплено поручение Правительству Республики Мордовия в месячный срок принять нормативные правовые акты, необходимые для реализации настоящего Закона.

2.3 Законодательство Республики Мордовия

об общественной безопасности, административных правонарушениях

и административной ответственности

В 2017 году было принято два закона, регулирующих правовые отношения в области общественной безопасности. Так, Закон Республики Мордовия от 20 февраля 2017 года № 9-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Мордовия» был принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2017 года № 9-З разграничиваются предусмотренные указанным выше федеральным законом полномочия между Государственным Собранием Республики Мордовия и Правительством Республики Мордовия. Также в соответствии со статьей 30 федерального закона предусматривается создание Правительством Республики Мордовия координационного органа.

Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предусматривается принятие и второго закона в указанной области – Закона Республики Мордовия от 20 февраля 2017 года № 10-З «О признании утратившим силу Закона Республики Мордовия «Об общественных воспитателях несовершеннолетних и о внесении изменения в статью 13 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» и подпункта 17 статьи 13 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия».Частью 1 статьи 13 указанного федерального закона установлено, что лица, участвующие в профилактике правонарушений, вправе участвовать в профилактике правонарушений лишь в соответствии с федеральным законодательством, а на федеральном уровне не предусмотрено такое участие граждан в профилактике правонарушений, как общественные воспитатели.

Законодательство Республики Мордовия об административных правонарушениях и административной ответственности Республики Мордовия включает в себя Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия», определяющий составы административных правонарушений, подсудность и подведомственность данных правонарушений, лиц, уполномоченных составлять протоколы, а также два закона, на основании которых созданы органы административной юрисдикции, – от 17 октября 2002 года № 45-З «Об административных комиссиях в Республике Мордовия» и от 30 марта 2005 года № 26-З «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия».

В 2017 году в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З изменения вносились Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 98-З «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия». Принятие данного закона было обусловлено изменением наименований органов исполнительной власти Республики Мордовия. Соответствующие изменения были внесены в пункт 4 статьи 18 и пункты 1 и 3 статьи 19 Закона Республики Мордовия от 15 июня 2015 года № 38-З.

Также были уточнены перечень составов об административных правонарушениях, протоколы по которым могут составлять должностные лица органов исполнительной власти Республики Мордовия при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля и переданных им полномочий в области федерального государственного надзора (данные лица смогут также составлять протоколы по административным правонарушениям, предусмотренным частями 2 и 3 статьи 19.4.1 «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля» и частью 20.1 статьи 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль» КоАП РФ), а также перечень составов об административных правонарушениях, протоколы по которым могут составлять должностные лица органов местного самоуправления Республики Мордовия при осуществлении муниципального контроля (данные лица смогут составлять протоколы, по административным правонарушениям, предусмотренным частями 20.1 статьи 19.5 КоАП РФ) и муниципального финансового контроля (данные лица смогут составлять протоколы, по административным правонарушениям, предусмотренным частями 31 и 32 статьи 19.5 КоАП РФ).

В Закон Республики Мордовия № 26-З были внесены изменения Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 98-З «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия». Данный закон Республики Мордовия был принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 7 июня 2017 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части установления дополнительных механизмов противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению».

В целях организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, были внесены изменения в отдельные статьи Закона Республики Мордовия № 26-З в части формирования Единого банка данных Республики Мордовия на несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Также Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 98-З был убран верхний предел количественного состава районных, районных в г. Саранске комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**Раздел 3**

**Законодательство Республики Мордовия**

**о выборах и референдумах**

В 2017 году в силу проведения избирательной кампании по выборам Главы Республики Мордовия основное внимание уделялось совершенствованию Закона Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия». В частности, в целях приведения указанного закона Республики Мордовия в соответствие с изменениями федерального законодательства в него дважды вносились изменения.

Так, Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 24-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия»:

1. установлена процедура представления списков назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию;
2. определен порядок осуществления наблюдателями фото- и (или) видеосъемки в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) по предварительному уведомлению председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии; также наряду с такими видами организаций средств массовой информации, как организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, законом урегулировано участие в предвыборной агитации сетевых СМИ;
3. уточнена процедура опубликования и представления перечня региональных государственных организаций телерадиовещания, республиканских государственных периодических печатных изданий и содержащихся в них сведений;
4. скорректированы правовые нормы, регулирующие использование в агитационных материалах высказываний и изображения физического лица;
5. уточнено понятие, а также сроки начала и окончания агитационного периода;
6. установлена обязанность личного участия кандидатов в совместных агитационных мероприятиях, проводимых на каналах региональных государственных организаций телерадиовещания. При невыполнении зарегистрированным кандидатом данных требований доля эфирного времени, отведенная зарегистрированному кандидату для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками данного совместного агитационного мероприятия.

Принятие Закона Республики Мордовия от 2 июня 2017 года № 40-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» было обусловлено необходимостью законодательного закрепления, предусмотренного Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», нового механизма обеспечения реализации активного избирательного права граждан, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства.

Так, законом Республики Мордовия в соответствии с федеральным законодательством избирателю должна быть предоставлена возможность включения в список избирателей по месту нахождения на основании заявления. Порядок и сроки подачи такого заявления, порядок обеспечения возможности голосования избирателя по месту нахождения устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Данный механизм призван обеспечить избирательные права граждан вместо правового института открепительных удостоверений.

Избирательная кампания по выборам депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия и депутатов представительных органов муниципальных образований прошла в республике в 2016 году, поэтому базовая работа по законодательному регулированию соответствующих выборов была проведена в 2016 году. Тем не менее, совершенствование законов Республики Мордовия об указанных уровнях выборов в связи с необходимостью обеспечения соответствия региональных норм изменившемуся федеральному законодательству проходило и в 2017 году.

В частности, Законом Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 84-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия»:

1. признан утратившим силу правовой институт голосования по открепительным удостоверениям;
2. установлены основания для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке, в том числе по месту нахождения избирателей;
3. закреплена возможность включения избирателей, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также избирателей из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания;
4. установлен порядок рассмотрения обращения гражданина о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей;
5. уточнен порядок назначения нового члена избирательной комиссии, в том числе, если полномочия прежнего были прекращены во время избирательной кампании;
6. скорректирован порядок назначения наблюдателей;
7. введены ограничения и запреты для членов избирательных комиссий в целях соблюдения антикоррупционного законодательства;
8. уточнены порядок заполнения подписных листов в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты и порядок оформления протоколов об итогах голосования.

Основная цель принятия Закона Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 101-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Мордовия» – приведение его норм в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В частности, указанным законом Республики Мордовия скорректированы положения о возможности голосования по месту пребывания гражданина, уточнен порядок назначения наблюдателей, введены новые ограничения и запреты для членов избирательных комиссий в целях соблюдения антикоррупционного законодательства, уточнен порядок заполнения подписных листов в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты, установлены полномочия исполнительного органа власти Республики Мордовия по содействию избирательными комиссиям в работе с инвалидами, а также внесены иные изменения.

В целях обеспечения соответствия положений законов Республики Мордовия, регулирующих порядок организации и проведения республиканского и местного референдумов федеральному законодательству, были приняты Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 71-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О референдуме Республики Мордовия» и Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 72-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О местном референдуме в Республике Мордовия».

Указанными законами Республики Мордовия признается утратившим силу правовой институт досрочного голосования на референдуме; устанавливается порядок включения гражданина в список участников референдума по месту его нахождения; устанавливаются полномочия органа исполнительной власти в области социальной защиты населения по обеспечению прав инвалидов на участие в голосовании; вводятся ограничения и запреты для членов комиссий местного референдума в целях соблюдения антикоррупционного законодательства; уточняется порядок оформления протоколов об итогах голосования на местном референдуме; корректируется порядок выдачи бюллетеней для голосования; уточняется порядок определения контрольного соотношения данных протокола об итогах голосования.

**Раздел 4**

**Законодательство Республики Мордовия**

**в области бюджетного процесса и экономической политики**

4.1 Законодательство Республики Мордовия в области бюджетного процесса

Бюджетная политика в Республике Мордовия в 2017 году была связана с решением задач, направленных на обеспечение стабильности финансовой системы в среднесрочной перспективе и решение основных задач важнейших направлений государственной политики, в числе которых исполнение социальных обязательств перед гражданами, повышение качества и эффективности предоставления государственных услуг, инфраструктурное и экономическое развитие, подготовка к проведению чемпионата мира по футболу.

С целью достижения заявленных целевых ориентиров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в регионе при рациональном и эффективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущную актуальность большинства направлений бюджетной и налоговой политики, заявленных в предыдущие годы, Государственным Собранием Республики Мордовия в 2017 году приняты тридцать три законодательных акта, которые в той или иной мере регулируют вопросы бюджетных правоотношений.

Важнейший финансовый документ республики – Закон Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2017 год) сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Мордовия «О бюджетном процессе в Республике Мордовия» и Указом Главы Республики Мордовия от 7 ноября 2016 года № 249-УГ «Об Основных направлениях бюджетной политики Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

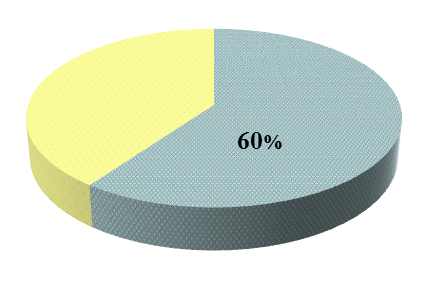
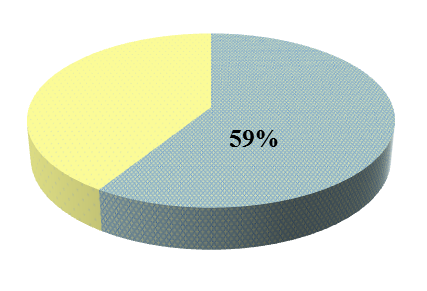
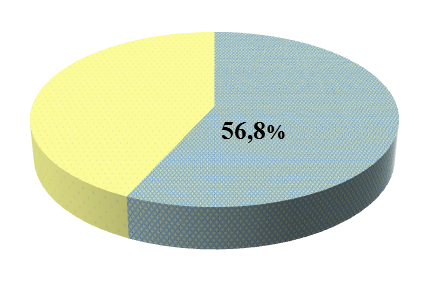
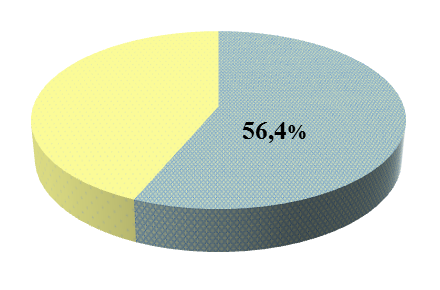
В рамках привлечения общественности к работе над законопроектом по формированию бюджета, максимально учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы, в Государственном Собрании Республики Мордовия были проведены публичные слушания, которые прошли в заочной и очной формах. На заочном этапе проведения публичных слушаний жители республики имели возможность изложить вопросы и предложения по представленному к обсуждению проекту закона о республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год на официальном сайте Государственного Собрания Республики Мордовия и записаться для выступления на публичном обсуждении.

В публичных слушаниях приняли участие: Председатель, заместители Председателя, председатели комитетов и депутаты Государственного Собрания, представители Счетной палаты Республики Мордовия, органов исполнительной власти Республики Мордовия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Мордовия, сотрудники прокуратуры Республики Мордовия, Аппарата Государственного Собрания, представители политических партий и общественных организаций, студенческой молодежи республики, средств массовой информации, граждане республики. Обсуждение бюджета в форме публичных слушаний вызвало интерес у общественных организаций и граждан республики, которые выступили с инициативами по внесению ряда дополнений в проект бюджета Республики Мордовия. Все предложения общественности были включены в протокол, составленный по результатам публичных слушаний, который был направлен Главе Республики Мордовия.

В Законе о республиканском бюджете на 2017 год обеспечена реализация установленных стратегических целей и приоритетов бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия, основными из которых являлись:

1. обеспечение стабильности налоговых поступлений в республиканский бюджет и роста собственных доходов;
2. совершенствование программно-целевого принципа планирования республиканского бюджета;
3. формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе обязательств, связанных с исполнением указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
4. повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики Республики Мордовия;
5. соблюдение ограничений допустимого уровня дефицита республиканского бюджета и предельного объема государственного долга Республики Мордовия, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
6. повышение государственными учреждениями Республики Мордовия эффективности их деятельности за счет всех источников доходов государственного учреждения, в том числе за счет доходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, направляемых на достижение целей деятельности государственных учреждений, определенных уставами;
7. повышение эффективности и качества осуществления государственного финансового контроля и финансового аудита;
8. совершенствование и развитие межбюджетных отношений;
9. обеспечение прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о республиканском бюджете.

Республиканский бюджет на 2017 год сформирован по программно-целевому принципу на основе 26 государственных программ Республики Мордовия и по-прежнему сохранил социальную направленность. Удельный вес отраслей социальной сферы в общих расходах республиканского бюджета постоянно увеличивается и в 2017 году составил 60 процентов. (Рис. 1)

**

**2014 год 2015 год 2016 год 2017 год**

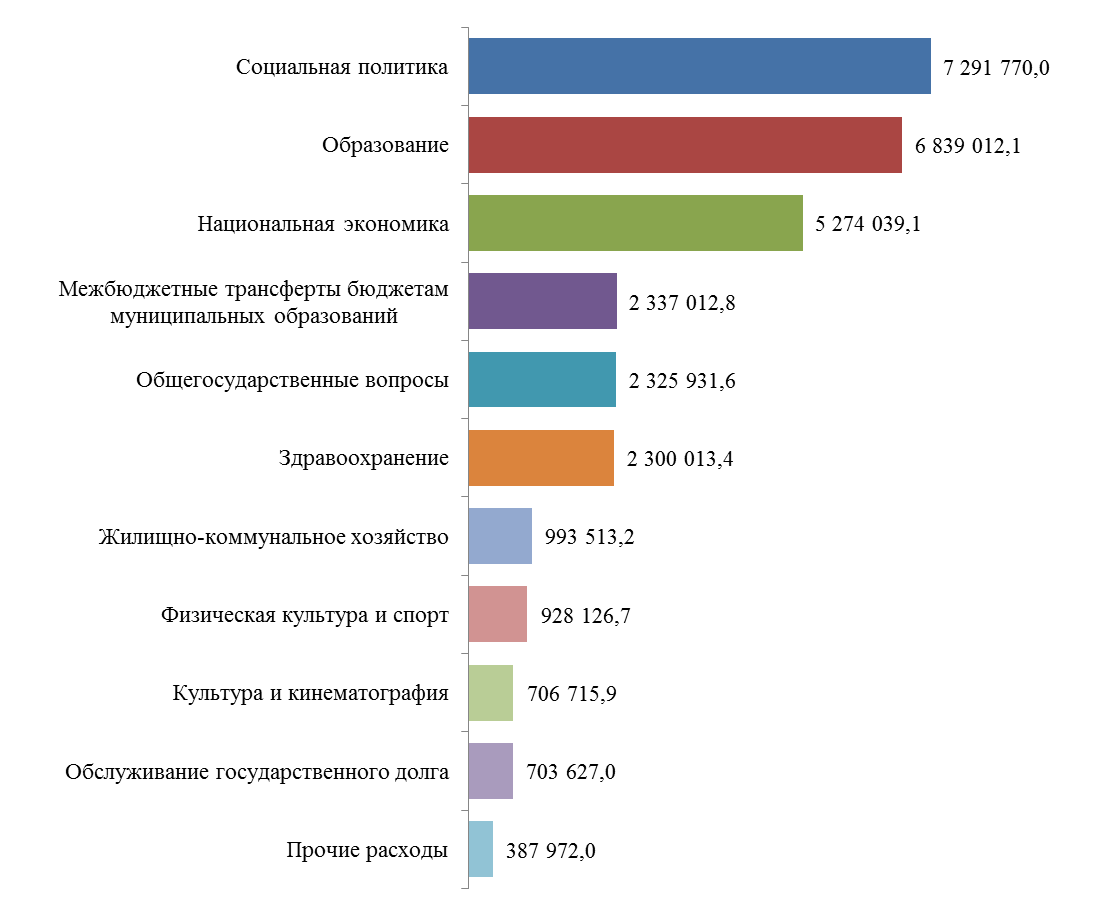
Рис. 1. Доля расходов республиканского бюджета Республики Мордовия на социальную сферу (***включает данные по разделам бюджетной классификации расходов: «образование», «культура, кинематография», «здравоохранение», «социальная политика», «физическая культура и спорт»)***

Основные параметры при принятии республиканского бюджета на 2017 год представлены на рис. 2-3.

****

**ВСЕГО ДОХОДЫ БЮДЖЕТА 27 886 438, 9 тыс. руб.**

Рис. 2. Доходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия в 2017 году, млрд. руб.

****

**ВСЕГО РАСХОДЫ БЮДЖЕТА – 30 087 733, 8 тыс. руб.**

Рис. 3. Основные статьи расходов бюджета Республики Мордовия в 2017 году, тыс. руб*.*

В связи с получением дополнительных доходов из федерального бюджета, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований с целью более эффективного использования бюджетных средств основной финансовый документ республики в течение года корректировался десять раз. В результате изменений в конце 2017 года доходы республиканского бюджета Республики Мордовия составили 44 566 136,4 тыс. рублей, расходы – 46 902 290,2 тыс. рублей, дефицит – 2 336 153,8 тыс. рублей.

Изменение основных параметров республиканского бюджета характеризуется увеличением его доходной части на 60%, расходной части на 56%, дефицита почти на 5% (Рис. 4).

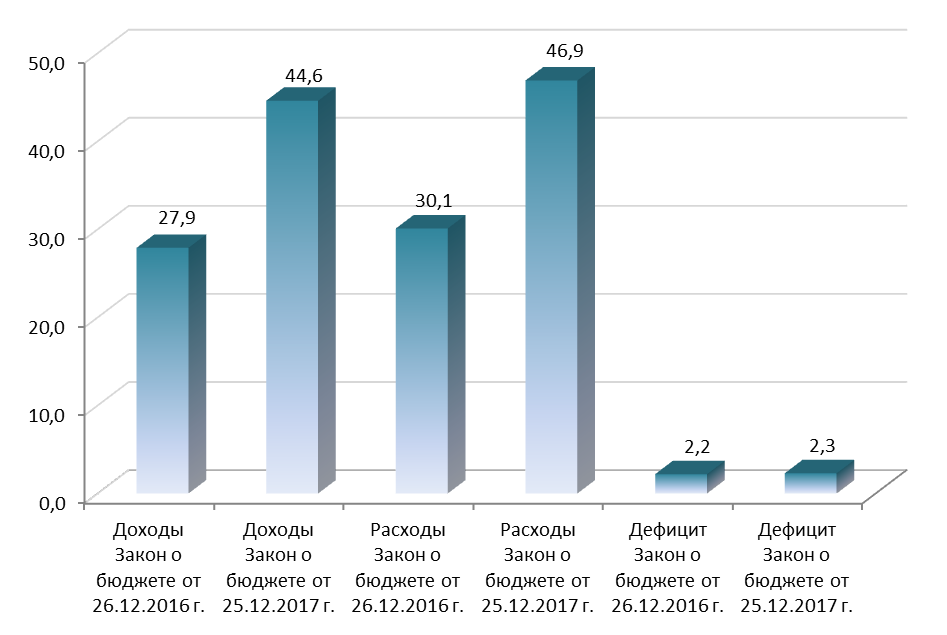


Рис. 4. Изменение параметров республиканского бюджета Республики Мордовия в течение 2017 года, млрд. рублей

В рамках реализации контрольных функций Государственного Собрания Республики Мордовия в июне 2017 года принят Закон Республики Мордовия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год».

Исполнение республиканского бюджета за 2016 год по доходам составило 36 945 988,7 тыс. рублей; по расходам – 40 238 376,3 тыс. рублей; при превышении расходов над доходами 3 292 387,6 тыс. рублей.

Помимо закона республики о республиканском бюджете важным нормативным правовым актом, регулирующим финансовые отношения в сфере обязательного медицинского страхования, является закон республики о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год был утвержден Законом Республики Мордовия от 26 декабря 2016 года № 96-З «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Общий объем доходов бюджета фонда был запланирован в сумме 7127343,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 7007343,6 тыс. рублей, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации – 120000,0 тыс. рублей. Расходы бюджета фонда прогнозировались в сумме 7127343,6 тыс. рублей.

В течение 2017 года три раза вносились изменения в закон республики о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования. С учетом внесенных изменений доходная часть бюджета фонда в конце 2017 года составила 7291377,6 тыс. рублей, расходная часть – 7298004,5 тыс. рублей, с превышением расходов над доходами на сумму 6626,9 тыс. рублей (Рис. 5).

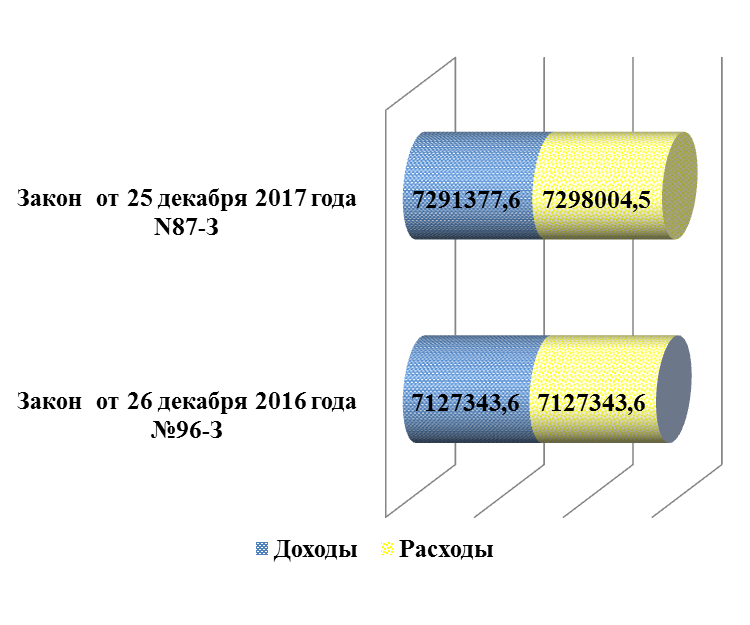


Рис. 5. Изменение параметров бюджета фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия в течение 2017 года, тыс. рублей

В 2017 году во исполнение требований статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Республики Мордовия от 19 июня 2017 года № 44-З «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия за 2016 год» был утвержден отчет об исполнении указанного фонда в 2016 году.

Бюджет фонда в 2016 году исполнен по доходам в сумме 6989416,7 тыс. рублей, или на 98,1% от годовых плановых значений, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, полученных из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на сумму 6732463,5 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия на сумму 145115,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 7013610,8 тыс. рублей, или на 98,4% от годовых плановых значений, с превышением расходов над доходами в сумме 24194,1 тыс. рублей.

Важнейшей задачей в рамках совершенствования законодательства в области бюджетного процесса является развитие регионального законодательства в сфере межбюджетных отношений, создание стимулов для дальнейшего наращивания налогового потенциала, повышения качества управления муниципальными финансами, сокращения неэффективных расходов, повышения качества предоставления муниципальных услуг.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений в 2017 году несколько раз вносились изменения в Закон Республики Мордовия от 21 февраля 2008 года № 4-З «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия».

Так, Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 21-З «О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» уточняется перечень иных межбюджетных трансфертов, перечисляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов и городского округа Саранск, а также дополняется межбюджетным трансфертом на выплату денежных поощрений организациям дополнительного образования детей Республики Мордовия, реализующим дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы технической направленности.

Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 66-З «О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» принят с целью стимулирования органов местного самоуправления на привлечение в свои бюджеты средств самообложения граждан.

Данным законодательным актом введен новый межбюджетный трансферт на решение вопросов местного значения, который распределяется из республиканского бюджета в случаях поступления в доходы местных бюджетов указанных средств от граждан. Настоящий Закон способствует росту неналоговых доходов местных бюджетов и позволяет решать органам местного самоуправления конкретные вопросы местного значения.

В 2017 году Государственным Собранием Республики Мордовия приняты законы, направленные на совершенствование бюджетного законодательства республики и приведение его в соответствие с федеральным законодательством:

Закон Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 16-З «Об утверждении методики распределения субвенций бюджетам муниципальных районов в Республике Мордовия и городского округа Саранск на осуществление переданных государственных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»принят в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях регулирования распределения между муниципальными районами (городским округом) субвенций на осуществление переданных органам муниципальных образований государственных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции;

Закон Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 19-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об основах организации оплаты труда работников государственных учреждений Республики Мордовия» принят в связи с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 года № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»;

Законом Республики Мордовия от 19 июня 2017 года № 45-З «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия»вносятся изменения в Закон Республики Мордовия от 5 июля 2004 года № 52-З «О статусе столицы Республики Мордовия», Закон Республики Мордовия от 21 февраля 2008 года № 4-З «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия», Закон Республики Мордовия от 14 июля 2008 года № 56-З «О бюджетном процессе в Республике Мордовия», уточняются наименования и порядки расчетов межбюджетных трансфертов, выделяемых из республиканского бюджета Республики Мордовия, а также ряд терминов, используемых в указанных законах, приведен в соответствие с федеральным законодательством.

4.2 Законодательство Республики Мордовия о налогах

Увеличение доходной базы республиканского бюджета невозможно без совершенствования налоговой политики региона. Поэтому в 2017 году была продолжена работа по совершенствованию налогового законодательства Республики Мордовия.

Основными задачами налоговой политики Республики Мордовия в 2017 году являлись обеспечение обоснованности и эффективности установленных законодательством Республики Мордовия налоговых льгот, оптимизация действующих налоговых льгот, а также увеличение налогового потенциала Республики Мордовия за счет стимулирования деловой активности в республике, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов.

В целях развития бизнеса и поддержки приоритетных и стратегически значимых предприятий республики Государственным Собранием принят ряд законодательных актов.

Так, Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 15-З «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» освобождены от уплаты налога на имущество организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности производство цемента, при условии, что доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) по данному виду деятельности составляет не менее 70 процентов в общем объеме доходов от реализации. Указанная налоговая льгота предоставляется с 1 января 2017 года по 31 декабря 2021 года включительно.

В целях поддержки вагоностроительной отрасли Республики Мордовия принят Закон Республики Мордовия от 2 июня 2017 года № 37-З «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций». Законом вносятся изменения в обязательные условия предоставления налоговых льгот для организаций, осуществляющих в качестве основного вида деятельности проектирование, разработку технической документации и производство вагонов различного назначения и другого подвижного состава, комплектующих узлов, оборудования и материалов для их изготовления:

1. при предоставлении налогоплательщикам налоговых льгот учитывается отсутствие недоимки по налогам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет Республики Мордовия, бюджеты муниципальных образований на территории Республики Мордовия, по состоянию на 1 апреля года, следующего за отчетным;
2. исключается обязательное условие: «отсутствие у организации задолженности по страховым взносам в бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по итогам отчетных и расчетного периодов».

Закон Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 53-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций»принят в целях обеспечения снижения затрат газораспределительных организаций на территории Республики Мордовия. Данным законодательным актом продлен срок предоставления налоговой льготы до 31 декабря 2018 года для организаций, имеющих на балансе трубопроводы газоснабжения, а также сооружения, являющиеся их неотъемлемой технологической частью. Пролонгация срока действия налоговой льготы способствует недопущению резкого роста тарифов на транспортировку природного газа, что сдерживает рост тарифов для конечных потребителей в Республике Мордовия.

В 2017 году в республике продолжена работа по стимулированию деловой активности в регионе, развитию финансовых механизмов стимулирования инвестиционной деятельности, реализации комплексных инвестиционных проектов.

С целью создания условий для стимулирования инвестиционной и инновационной деятельности Государственным Собранием принят ряд законов в области налогового законодательства.

Законом Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 80-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» внесены изменения в законы Республики Мордовия «О налоге на прибыль организаций» и «О налоге на имущество организаций» в целях снижения налоговых ставок для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Для указанных категорий налогоплательщиков установлен льготный режим налогообложения по налогу на прибыль в виде снижения налоговой ставки до 5% в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором резидентом ТОСЭР получена первая прибыль от деятельности, и 10% в течение следующих пяти налоговых периодов.

Также резиденты ТОСЭР освобождены от уплаты налога на имущество на срок действия соглашения об осуществлении деятельности на территории ТОСЭР, но не более чем на 10 лет.

Создание территорий опережающего развития в республике (Рузаевка, Чамзинка, Кадошкино и др.) позволит создавать новые рабочие места, повышать инвестиционную привлекательность территорий, развивать экономику региона.

Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 91-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия о налогах» принят в целях уточнения условий, при которых применяются отдельные налоговые льготы в отношении организаций:

* реализующих инвестиционные проекты;
* резидентов территорий опережающего социально-экономического развития;
* резидентов, а также управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков.

Законом установлено, что условие об отсутствии недоимки по налогам, подлежащим зачислению в бюджет республики, не учитывается по расчетным периодам (кварталам), а принимается факт отсутствия недоимки только по итогам годовых расчетов с бюджетом.

В рамках поэтапного расширения перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база по налогу на имущество в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, принят Закон Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 77-З «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия о налогах». Данным нормативным правовым актом расширяется указанный перечень нежилыми помещениями, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания. В целях снижения налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства законом устанавливается ограничение объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, площадью свыше 1000 кв. м.

Налоговая ставка по предлагаемым объектам налогообложения составляет 2,0%. Принятие указанной налоговой нормы приведет к увеличению доходной части бюджета Республики Мордовия в 2018 году в сумме около 4,2 млн. рублей.

Кроме того, в целях повышения эффективности реабилитации и адресности социальной поддержки семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов, данным законом устанавливается льгота по транспортному налогу одному из родителей (усыновителей), опекуну, попечителю ребенка-инвалида, проживающего совместно с ним, - в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил, при условии, что среднедушевой доход в указанной семье составляет не более трех минимальных размеров оплаты труда.

В соответствии с Программой оздоровления государственных и муниципальных финансов Республики Мордовия, одним из мероприятий которой является доведение ставок транспортного налога до средних ставок по субъектам Приволжского федерального округа, принят Закон Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 78-З «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О транспортном налоге».

Согласно принятым изменениям увеличиваются действующие ставки транспортного налога по ряду категорий транспортных средств, в том числе (с учетом поправки):

* по легковым автомобилям с мощностью двигателя от 100 до 150 лошадиных сил ставка увеличивается на 2 рубля 10 копеек с 25 рублей 90 копеек до 28 рублей за каждую лошадиную силу;
* по легковым автомобилям с мощностью двигателя от 150 до 200 лошадиных сил – на 7 рублей 10 копеек с 37 рублей 90 копеек до 45 рублей за каждую лошадиную силу.

Законом также повышаются ставки транспортного налога на мотоциклы и мотороллеры, автобусы, самолеты и иные воздушные суда, на другие объекты налогообложения.

В рамках работы по совершенствованию регионального налогового законодательства с целью приведения его в соответствие положениям федеральных законов Государственным Собранием приняты:

Закон Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 52-З «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Республики Мордовия «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения в Республике Мордовия».

Законом коды и виды предпринимательской деятельности, подпадающие под льготное налогообложение, приведены в соответствие с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, изменения в который внесены с 1 января 2017 года.

В рамках реализации статьи 59 Налогового Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные основания признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам, принят Закон Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 79-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням, штрафам и процентам по региональным налогам и сборам».

Законом введено новое дополнительное основание в отношении транспортного налога с физических лиц, при условии, что с момента образования задолженности прошло более пяти лет.

Задолженность при этом признается безнадежной в случае, если истекли сроки взыскания задолженности, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации, в том числе в судебном порядке, либо исполнительный документ не предъявлялся к исполнению и срок для его предъявления истек, либо судебным приставом-исполнителем вынесено постановление об окончании исполнительного производства и исполнительный документ возвращен взыскателю.

Принятие данной нормы позволяет налоговым органам республики своевременно производить списание задолженностей, по которым не может быть обеспечено реальное поступление денежных средств в бюджет.

4.3 Законодательство Республики Мордовия в области экономики

Приоритетными направлениями совершенствования законодательства Республики Мордовия в области экономики являются создание условий для долгосрочного устойчивого развития, повышение инвестиционной привлекательности, рост конкурентоспособности экономики за счет модернизации базовых отраслей, развития инновационного сектора, высокотехнологичных производств, человеческого потенциала, равноправная интеграция Республики Мордовия в мировое экономическое пространство и в систему межрегиональных экономических отношений.

Социально-экономическая ситуация в Республике Мордовия характеризуется ежегодной положительной динамикой показателей деятельности в основных стратегических для республики отраслях промышленности, сельскохозяйственном производстве, строительстве, стабильной ситуацией на рынке труда. Рост ВРП в 2017 году составил 4,6%. Значительная часть добавленной стоимости формируется базовыми секторами экономики республики: промышленное производство, сельское хозяйство, строительство, оптовая и розничная торговля, деятельность в области транспортировки и хранения, в области информации и связи, другими видами деятельности (Рис. 6).

Рис. 6. Отраслевая структура валового регионального продукта Республики Мордовия в 2017 году (оценка), %

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг по промышленным видам деятельности по полному кругу предприятий в 2017 году составил 274,7 млрд. рублей – 109,3% к предыдущему году.

Основная доля отгруженных товаров, выполненных работ и услуг предприятиями промышленного производства приходится на предприятия обрабатывающих производств (154,4 млрд. рублей, 90,9 % в общем объеме промышленного производства) (Рис. 7).

Рис. 7. Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг предприятиями обрабатывающих производств в 2017 году, %

Законотворческая деятельность депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия в 2017 году была направлена на поддержку достигнутой стабильности в экономике региона, принят ряд законов, направленных на обеспечение улучшения условий ведения бизнеса, а также эффективного управления государственной собственностью.

Закон Республики Мордовия от 2 февраля 2017 года № 3-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об управлении государственной собственностью Республики Мордовия»дополняется понятием «распоряжение государственной собственностью Республики Мордовия».

Кроме того, законом устанавливается, что Республика Мордовия вправе учреждать некоммерческие организации, а также входить в состав участников (членов) указанных некоммерческих организаций при реализации государственных программ Республики Мордовия для достижения целей, установленных федеральным законодательством о некоммерческих организациях.

Решение об учреждении некоммерческой организации или участии в некоммерческой организации принимается Правительством Республики Мордовия по предложению исполнительного органа государственной власти Республики Мордовия в соответствующей сфере управления.

В целях урегулирования порядка прекращения права государственной собственности Республики Мордовия на имущество, закрепленное за государственными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, принят Закон Республики Мордовия от 10 мая 2017 года № 29-З «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия». Также законом устанавливается порядок продажи недвижимого имущества, принадлежащего унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения.

В соответствии с требованиями статьи 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 94-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия» установлен порядок определения размера части прибыли унитарного предприятия, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Республики Мордовия.

Кроме того, данным законом в целях повышения эффективности принимаемых управленческих решений полномочие по закреплению государственного имущества Республики Мордовия за органами государственной власти и отдельные полномочия арендодателя государственного имущества, составляющего государственную казну Республики Мордовия, возложены на Госкомимущество Республики Мордовия и на специализированное учреждение.

В настоящее время основными направлениями внешнеэкономической деятельности региона можно считать внешнеторговую деятельность (экспорт, импорт), производственную кооперацию (субконтрактацию, трансфер технологий), а также инвестиционное сотрудничество (прямые и технологические инвестиции). Поэтому на современном этапе экономических преобразований необходимой основой формирования устойчивой и развивающейся экономики региона является создание стабильной, реально функционирующей законодательной базы в сфере внешнеэкономических связей.

В 2017 году с целью активизации отношений Республики Мордовия с иностранными государствами принят Закон Республики Мордовия от 17 августа 2017 года № 59-З «Об утверждении отдельных соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Мордовия». Данный законодательный акт необходим для вступления в законную силу соглашений между Правительством Республики Мордовия и Правительством Республики Беларусь, между Правительством Республики Мордовия и Правительством Республики Бурунди, между Правительством Республики Мордовия и Народным Правительством провинции Сычуань (Китайская Народная Республика) и послужит весомым вкладом в успешное развитие российско-белорусских, российско-бурундийских и российско-китайских отношений в целом.

Кроме того, на основании изменений федерального законодательства приняты ряд изменений, касающихся внешнеэкономической деятельности Республики Мордовия.

Закон Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 25-З «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Республики Мордовия «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Мордовия»приводит в соответствие с федеральным законодательством сроки согласования соглашений Республики Мордовия с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Закон Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 82-З «О внесении изменения Закон Республики Мордовия «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Мордовия» уточняет, что Глава Республики Мордовия, Государственное Собрание Республики Мордовия и Правительство Республики Мордовия в пределах предоставленных им полномочий имеют право на ведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей не только с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, международными организациями и специально созданными ими органами для осуществления международных и внешнеэкономических связей, но также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств.

В целях приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством в течение 2017 года менялась ситуация в правовом регулировании в сфере розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия.

Законом Республики Мордовия от 2 июня 2017 года № 41-З «О признании утратившим силу пункта 3 статьи 7 Закона Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия» признается утратившей силу норма, ограничивающая розничную продажу определенного вида продукции, в частности слабоалкогольных напитков.

В 2017 году в соответствии со статьей 790 Гражданского кодекса Российской Федерации внесены изменения в Закон Республики Мордовия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия».

Законом от 10 мая 2017 года № 30-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия» внесены изменения, связанные с установлением порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества в целях возмещения части затрат, связанных с выполнением работ по осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Также законом предусмотрено, что порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия в целях возмещения части затрат, связанных с выполнением работ по осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам, а также недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан, устанавливается Правительством Республики Мордовия.

Кроме того, законом признаются утратившими силу нормы закона, касающиеся регулирования смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок на территории Республики Мордовия, ввиду их отсутствия.

Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 69-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовом регулировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Мордовия» принятв целях приведения законодательства Республики Мордовия в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в соответствие с нормами федерального законодательства.

Уточняется Порядок осуществления Уполномоченным органом государственного контроля в указанной сфере, а также предлагается установить требование к цветовой гамме кузова легкового такси – на территории Республики Мордовия с 1 января 2018 года легковое такси должно иметь желтый или белый цвет кузова либо оттенки желтого и белого цветов.

В целях повышения эффективности организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и уровня удовлетворенности граждан услугами по его проведению в течение 2017 года дважды корректировался региональный закон в сфере организации капитального ремонта.

Законом Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 68-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия»дополняется перечень сведений, предоставляемых владельцем специального счета в органы государственного жилищного надзора, сведениями о размере начисленных и израсходованных средств, сведениями о заключении договора займа или кредитного договора на проведение капитального ремонта, а также перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта услугой (работой) по замене коллективных (общедомовых) приборов учета потребления коммунальных ресурсов.

Закон Республики Мордовия 25 декабря 2017 года № 95-З «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия»принят в целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства, в частности дополнена компетенция Правительства Республики Мордовия в сфере установления ряда порядков, связанных с проведением капитального ремонта.

В соответствии с федеральным законодательством и Конституцией Республики Мордовия и в целях расширения функциональных возможностей по проведению муниципальных закупокЗаконом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 92-З «Об утверждении заключения соглашений между Республикой Мордовия и муниципальными образованиями в Республике Мордовия об осуществлении государственным казенным учреждением Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок» полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования в Республике Мордовия»утверждены подписанные Главой Республики Мордовия соглашения о передаче Государственному казенному учреждению Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок» полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по муниципальным закупкам, в случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает один миллион рублей.

4.4 Законодательство Республики Мордовия в сфере

инвестиций и инноваций

В настоящее время в Республике Мордовия создано множество инструментов для поддержки инвестиционной деятельности: определены порядок, условия, а также категории получателей мер государственной поддержки в формах финансовой, имущественной и налоговой поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Мордовия.

О благоприятном инвестиционном климате республики свидетельствует то, что Мордовия заняла 13 место в рейтинге Ассоциации инновационных регионов России. По сравнению с прошлым годом республика улучшила свои позиции на один пункт и вошла в группу территорий - сильных инноваторов.

Рейтинг 2017 года составлен на основе 29 индикаторов. Показатели трех базовых блоков (научные исследования и разработки; инновационная деятельность; социально-экономические условия инновационной деятельности) остались практически неизменными.

Важным отличием от исследований предыдущих лет является учет качественно новых 6 индикаторов, объединенных в смысловой блок «Инновационная активность региона». Он оценивает работу региональных властей в организации инновационных мероприятий и создании объектов инфраструктуры, а также активность участников в применении действующих федеральных инструментов поддержки и взаимодействии с федеральными институтами развития (Рис.8).

Подбор инвестиционной площадки

Сопровождение инвестиционного проекта

Присвоение статуса приоритетного проекта с предоставлением налоговых льгот на 10 лет

Субсидирование процентной ставки

налог на прибыль организаций

налог на имущество организаций

земельный налог

Рис. 8. Схема государственной поддержки инвесторов в Республике Мордовия

Республика Мордовия ориентируется на долговременное опережающее развитие. В 2017 году в регионе открыто 12 новейших производств и началось строительство еще 6 заводов.

Заметен вклад республики в укрепление обороноспособности страны. Саранский телевизионный завод, работающий совместно с Министерством обороны, выпускает продукцию, соответствующую лучшим стандартам качества и надежности. В развитии солнечной энергетики весомый вклад вносит предприятие «Хелиос - Ресурс». На базе «Биохимика» создан Национальный научно-производственный центр по развитию фармацевтического производства. Выпущена первая отечественная субстанция нового поколения антибиотиков, образец которой передан Президенту России В.В. Путину. Всего в течение трех лет на «Биохимике» будет налажено производство более 20 антибиотиков, что будет серьезным вкладом в обеспечение лекарственной независимости.

Важным этапом развития инвестиционной деятельности Республики Мордовия в 2017 году стало создание в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2017 года № 1165 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Рузаевка» в моногороде Рузаевка территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР). Законом Республики Мордовия от 19 июня 2017 года № 46-З «О внесении изменения в Стратегию социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года» Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года дополнена пунктом о территориях опережающего социально-экономического развития. Также для резидентов ТОСЭР установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности в целях формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного развития экономики и создания новых рабочих мест.

Создание ТОСЭР «Рузаевка» позволит диверсифицировать экономику моногорода, снизить зависимость от градообразующего предприятия – АО «Рузхиммаш», повысить инвестиционную привлекательность территории города, создать 1350 постоянных рабочих мест и привлечь инвестиции в объёме более 2,5 млрд. рублей.

Правительство Республики Мордовия подписало рамочные соглашения о реализации шести инвестиционных проектов. Планируется создание предприятия по ремонту тепловозов и производству продукции, используемой в ремонте локомотивов и техники на железнодорожном ходу, создание производства изделий из пластмассы, организация и создание предприятия по производству добавок для кормов сельскохозяйственных животных на базе ОАО «Молоко», а также расширение производства труб, организация производства корпусной и мягкой мебели и строительство предприятия по производству компаундов на основе яичных продуктов.

Несмотря на достигнутые экономические результаты в инвестиционной и инновационной деятельности, в республике ведется постоянная работа с целью повышения эффективности использования инструментов экономической политики в сфере регулирования инвестиций и инноваций. Стимулирование их притока в экономику региона тесно связано с совершенствованием правовой базы.

В целях защиты и поддержки инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Мордовия, Государственным Собранием принят Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 93-З «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Мордовия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия».

Законом установлены гарантии инвесторам на период реализации инвестиционных проектов на неухудшение условий их деятельности. Это означает, что в указанный период не могут быть пересмотрены размеры, условия и порядок предоставления налоговых и других льгот, что должно способствовать росту инвестиционной активности хозяйствующих субъектов.

В рамках дальнейшего укрепления позиции Республики Мордовия как инновационного региона принят Закон Республики Мордовия от 29 сентября 2017 года № 67-З «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О технопарке в сфере высоких технологий в Республике Мордовия».

В Законе терминология, принятая в региональном законе о технопарке, приведена в соответствие с терминологией, утвержденной Национальным стандартом Российской Федерации.

Данный закон подтверждает статус Технопарка при его аккредитации на соответствие требованиям Национального стандарта, что, в свою очередь, позволит и дальше укреплять позиции Республики Мордовия как инновационного региона.

Закон Республики Мордовия от 2 февраля 2017 года № 2-З «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия»направлен на уточнение критериев для включения инвестиционного проекта в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия. Кроме того, введено категорирование проектов по объему вложений и месторасположению объекта инвестирования на территории Республики Мордовия.

Создание национальной системы стратегического планирования, основанной на принципах Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», предполагает формирование комплексной сбалансированной нормативно-правовой базы и адекватного методического сопровождения как на федеральном, так и на региональном уровне.

С целью регулирования отдельных вопросов стратегического планирования, прямо не урегулированных Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Государственным Собранием Республики Мордовия принят Закон Республики Мордовия от 2 июня 2017 года № 38-З «О регулировании отдельных вопросов в сфере стратегического планирования на территории Республики Мордовия».

Законом определяются полномочия отдельных участников стратегического планирования в Республике Мордовия в соответствии с федеральным законодательством, а также устанавливаются дополнительные положения, которые должна содержать Стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия (Рис. 9).

**Закон Республики Мордовия от 2 июня 2017 года № 38-З**

**«О регулировании отдельных вопросов в сфере стратегического планирования**

**на территории Республики Мордовия»**

**Полномочия Государственного Собрания Республики Мордовия**

**принятие** законов Республики Мордовия в сфере стратегического планирования

**осуществление** контроля за соблюдением и исполнением законов Республики Мордовия

**Полномочия Главы Республики Мордовия**

**определение** приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития Республики Мордовия

**осуществление** иных полномочий, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Мордовия

**Полномочия Правительства Республики Мордовия**

**участие** в обеспечении реализации государственной политики в сфере стратегического планирования, организация разработки проектов нормативных правовых актов

**определение** порядка разработки и корректировки документов стратегического планирования

**определение** порядка методического обеспечения стратегического планирования

**определение** последовательности разработки и взаимоувязки документов стратегического планирования

**определени**е целей, задач и показателей деятельности органов исполнительной власти Республики Мордовия

**установление** требований к содержанию, порядку и утверждению документов стратегического планирования, разрабатываемых в Республике Мордовия

**обеспечение** согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования

**определение** формы, порядка и сроков общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования

**осуществление** мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Республики Мордовия

**определение** порядка подготовки отчетов (докладов) о реализации документов стратегического планирования

**осуществление** контроля за соблюдением нормативных и методических требований к документам стратегического планирования

**осуществление** иных полномочий

Рис. 9. Схема разграничения полномочий отдельных участников в сфере стратегического планирования в Республике Мордовия

С целью обеспечения проведения единой государственной политики в сфере инновационной деятельности и совершенствования условий для дальнейшего перехода экономики Республики Мордовия на инновационный путь развития принят Закон от 19 июня 2017 года № 47-З «Об инновационной деятельности в Республике Мордовия».

Законом разграничены полномочия органов государственной власти Республики Мордовия в области инновационной деятельности, а также урегулированы отдельные вопросы в области инновационной деятельности на территории Республики Мордовия (Рис. 10).

**Субъекты инновационной деятельности в Республике Мордовия**

организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, создающие и реализующие инновации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов;

организации инновационной инфраструктуры, предоставляющие услуги, осуществляющие работы, способствующие реализации инновационной деятельности;

организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, выступающие заказчиками и заключающие договоры на создание научной и (или) научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности с производителями научной, научно-технической продукции;

собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;

инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность;

органы государственной власти и органы местного самоуправления.

*предоставление льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законами Республики Мордовия*

*предоставление средств республиканского бюджета в форме субсидий, грантов, гарантий и взносов в уставной капитал, направленных на поддержку субъектов инновационной деятельности*

**Закон от 19 июня 2017 года**

**№ 47-З «Об инновационной деятельности в Республике Мордовия»**

**Формы государственной поддержки инновационной деятельности**

*содействие продвижению результатов инновационной деятельности на республиканском, общероссийском и международном уровнях в рамках форумов, выставок и иных мероприятий, формирования спроса на инновационную продукцию*

*предоставление информационно-консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации*

*содействие организациям, индивидуальным предпринимателям в осуществлении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ*

*учреждение республиканских премий, стипендий, грантов для поощрения субъектов инновационной деятельности*

*участие в развитии государственно-частного партнерства в научной, научно-технической и инновационной деятельности*

*содействие привлечению инвестиций в сферу инновационной деятельности*

*обеспечение инновационной инфраструктуры, содействия в иных формах, обеспечивающих государственную поддержку субъектов инновационной деятельности и не противоречащих законодательству Российской Федерации.*

Рис. 10. Схема разграничения полномочий отдельных участников в сфере инновационной деятельности в Республике Мордовия

4.5 Законодательство Республики Мордовия

в области жилищного строительства

В 2017 году был разработан и принят Закон Республики Мордовия от 2 февраля 2017 года № 1-З «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Республики Мордовия «О жилищных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Республики Мордовия, и государственным гражданским служащим Республики Мордовия», который предусматривает, что единовременная социальная выплата на строительство или приобретение жилого помещения предоставляется не только при условии, что должностное лицо или гражданский служащий не получали социальную выплату на оплату части процентов за пользование кредитом (займом) на строительство или приобретение жилого помещения, но и при условии неполучения ими ранее единовременной социальной выплаты, субсидии или социальной выплаты из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на строительство или приобретение жилого помещения. Также социальная выплата на оплату части процентов за пользование кредитом (займом) на строительство или приобретение жилого помещения предоставляется не только при условии, что должностное лицо или гражданский служащий не получали такую социальную выплату, но и при условии неполучении ими ранее единовременной социальной выплаты, субсидии или социальной выплаты из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на строительство или приобретение жилого помещения.

**Раздел 5**

**Законодательство Республики Мордовия в социальной сфере**

5.1 Законодательство Республики Мордовия

о социальном обеспечении

В 2017 году Государственным Собранием Республики Мордовия было принято несколько законодательных актов по вопросам социального обеспечения некоторых категорий населения. Цель принятия этих законов – оказание государственной поддержки социально уязвимым категориям граждан, в том числе, не имеющим возможности при возникновении социальных рисков обеспечить себя самостоятельно.

Одной из таких категорий являются лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым исполнилось 18 лет, но они продолжают обучаться в общеобразовательных организациях и проживать в семьях бывших попечителей, приемных родителей. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на полное государственное обеспечение, то есть на предоставление во время пребывания в соответствующей организации для детей-сирот, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и т.д. Достигнув 18 лет, граждане указанной категории утрачивают статус ребенка-сироты и, следовательно, право на государственное обеспечение. Материальное положение их значительно ухудшается. При этом некоторые из них в таком возрасте еще учатся в школах, проживая в семьях бывших попечителей, приемных родителей. С целью государственной поддержки их в этот период Государственное Собрание Республики Мордовия приняло Закон Республики Мордовия от 20 февраля 2017 года № 7-З «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Закона Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия».Принятым законом лицам указанной категории установлено ежемесячное денежное пособие в размере, равном размеру пособия, установленному [Законом](consultantplus://offline/ref=CA4AFA0BED4AE605F5861FD8E2B2E04AF61EEC51C6CAA7A7D0BF07C663C653DB2264B8FF6FD74EB711EA4BE1R3H) Республики Мордовия «О размере и порядке выплаты ежемесячного денежного пособия на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством) в приемной семье, в Республике Мордовия», в настоящее время это 6700 руб. Установленное пособие должно выплачиваться до 1 сентября года окончания обучения указанных лиц в общеобразовательной организации. В связи с принятием этого закона Государственным Собранием Республики Мордовия был принят Закон Республики Мордовия от 17 августа 2017 года № 62-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия»,в соответствии с которымгосударственные полномочия по выплате ежемесячного денежного пособия лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Республики Мордовия или в муниципальных общеобразовательных организациях, переданы в республике администрациям муниципальных районов и городского округа.

Самой многочисленной из социально уязвимых категорий граждан в республике являются неработающие пенсионеры. В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9B83357769CC9E0220422280316CA286CCEFB953311A3D274F1FA6122558C86120F1A0779AS8pAO) от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в случае, если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера (состоящая из пенсии, различных социальных выплат и иных мер социальной поддержки в денежном выражении) окажется менее величины прожиточного минимума пенсионера, установленной законом субъекта Российской Федерации, то пенсионеру за счет средств федерального бюджета предоставляется социальная доплата к пенсии. В целях назначения такой доплаты Государственное Собрание Республики Мордовия ежегодно принимает закон, устанавливающий величину прожиточного минимума пенсионера в республике на очередной год. Названная величина устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания. Законом Республики Мордовия от 3 ноября 2017 года № 74-З **«**О величине прожиточного минимума пенсионера на 2018 год» величина прожиточного минимума пенсионерав Республике Мордовия на 2018 год установлена в размере 8194 рублей. В настоящее время в Республике Мордовия федеральную социальную доплату к пенсии получают 21229 неработающих пенсионеров. В 2018 году из федерального бюджета на эти цели потребуется 37 млн. 681 тыс. рублей.

В Республике Мордовия, несмотря на ограниченные возможности республиканского бюджета, различные меры социальной поддержки предоставляются многим категориям граждан. Вместе с тем сложившаяся в стране экономическая ситуация диктует необходимость оптимизации бюджетных расходов, тем более учитывая то обстоятельство, что Республика Мордовия является дотационным регионом. В этой ситуации оказывать помощь государства в виде предоставления различных мер социальной поддержки необходимо, в первую очередь, малообеспеченным гражданам с низким уровнем доходов. На это нацеливает и вступивший в действие с 1 января 2016 года Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». Учитывая это, по инициативе Правительства Республики Мордовия Государственное Собрание Республики Мордовия приняло в 2016 году Закон Республики Мордовия от 28 декабря 2016 года № 110-З «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия». Названный закон установил критерий нуждаемостив 15 тыс. рублей при предоставлении в республике некоторых мер социальной поддержки следующим категориям граждан: ежемесячной денежной выплаты и права на приобретение социальной проездной карты для бесплатного проезда на транспорте – пенсионерам, ветеранам труда, ветеранам военной службы; компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми – родителям детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях республики. Этим же законом было закреплено положение о том, что лицам, ставшим в республике студентами и аспирантами очной формы обучения в образовательных организациях высшего образования после 1 июля 2017 года (за исключением лиц из малоимущих семей), не будет предоставлено право бесплатного проезда на автомобильном транспорте (городского, пригородного и междугородного сообщения). Кроме того, указанный закон предусмотрел изменения в предоставлении меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), а также пенсионерам из их числа, проработавшим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) по специальности не менее 10 лет. В соответствии с принятым законом этой категории граждан с 1 октября 2017 года ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилых помещений, за отопление и освещение должна была быть установлена в фиксированном размере – 1601 рубль.

Несмотря на большую разъяснительную работу, после принятия названного закона в органы государственной власти и органы местного самоуправления республики стало поступать множество устных и письменных обращений граждан, возражающих против принятых нововведений. В основном это были педагогические работники, работающие и проживающие в сельской местности, которые в настоящее время получают компенсацию расходов на оплату жилых помещений, за отопление и освещение в размере фактических расходов (без ограничения какой-либо суммой), так как в соответствии с федеральным и республиканским законодательством при расчете им этой меры социальной поддержки нормативы жилой площади и нормативы потребления коммунальных услуг не применяются. Учитывая поступившие обращения, Правительство Республики Мордовия изыскало финансовую возможность для предоставления перечисленным категориям граждан названных мер социальной поддержки в прежнем объеме и без введения критерия нуждаемости до 1 января 2019 года. Соответствующий законопроект был разработан Правительством Республики Мордовия и внесен в Государственное Собрание Республики Мордовия, которое, рассмотрев его, приняло Закон Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 18-З«О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия».

5.2 Законодательство Республики Мордовия о физической культуре,

спорте и туризме

В прошедшем году Государственное Собрание Республики Мордовия приняло 2 законодательных акта в сфере физической культуры, спорта и туризма. Закон Республики Мордовия от 10 мая 2017 года № 31-З «О регулировании отдельных вопросов туристской деятельности на территории Республики Мордовия»определил полномочия органов государственной власти Республики Мордовия по вопросам создания благоприятных условий для развития туризма в Республике Мордовия, которые Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=95B48E69CDADAB51407F8AB9073CEEBAD2281974C7D20077DC4B0217E4186F641B51B78E50oBf8M) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Принятый закон регулирует отдельные вопросы туристской деятельности на территории Республики Мордовия, им предусматривается создание Совета по туризму при Правительстве Республики Мордовия и ведение исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, уполномоченным в сфере туризма, реестра туристских ресурсов в Республике Мордовия в целях их учета. Ранее действовавший Закон Республики Мордовия от 2 октября 2000 года № 41-З «О туризме в Республике Мордовия» принятым законом Республики Мордовия от 10 мая 2017 года № 31-З признан утратившим силу. [Закон](consultantplus://offline/ref=1EF8D586D746F89228D9A2A24430ED4D3FEA4F0817500C79353A6C5B38DEEA1BrFi6N) Республики Мордовия от 2 июня 2017 года № 42-З «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Мордовия «О физической культуре и спорте в Республике Мордовия»предусматривает изложение в новой редакции понятий «региональные программы в области физической культуры и спорта» и «межмуниципальные программы в области физической культуры и спорта» в целях приведения их в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

5.3 Законодательство Республики Мордовия о труде

Государственным Собранием Республики Мордовия был принят Закон Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 20-З«О признании утратившими силу некоторых законов и положений законов Республики Мордовия», признавший утратившими силу Закон Республики Мордовия от 9 марта 1999 года № 14-З «О защите трудовых прав граждан на территории Республики Мордовия», а также законы и отдельные статьи законов Республики Мордовия, вносящие в него изменения и дополнения. Закон Республики Мордовия «О защите трудовых прав граждан на территории Республики Мордовия» устанавливал гарантии трудовых прав граждан, работающих на территории Республики Мордовия, определял полномочия органов государственной власти Республики Мордовия в сфере труда и трудовых отношений, устанавливал налоговые льготы для работодателей, регулировал иные вопросы в указанной сфере, однако он был принят до введения в действие 1 февраля 2002 года Трудового кодекса Российской Федерации. В ходе проведения экспертизы закона № 14-З были выявлены его противоречия Трудовому кодексу Российской Федерации и необоснованное дублирование норм федерального законодательства. Например, он предусматривал возможность установления правовыми актами Республики Мордовия принципов государственной политики в сфере труда и трудовых отношений, что в настоящее время противоречит статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации. Кроме того, согласно указанному закону к ведению органов государственной власти Республики Мордовия относилось принятие законов в сфере труда. Указанное положение не соответствует Трудовому кодексу Российской Федерации, согласно которому органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

5.4 Законодательство Республики Мордовия в сфере организации

отдыха и оздоровления детей

Вопросы сохранения и укрепления здоровья детей в Республике Мордовия находятся на постоянном контроле у депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия. До настоящего времени правовое регулирование этих вопросов осуществлялось на основании федеральных нормативных правовых актов, а также указов Главы Республики Мордовия, постановлений Правительства Республики Мордовия, правовых актов нормативного характера иных исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия. По инициативе Правительства Республики Мордовия Государственное Собрание Республики Мордовия приняло Закон Республики Мордовия от 17 августа 2017 года № 61-З «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия».Названный **з**акон регулирует отдельные вопросы в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия и определяет полномочия органов государственной власти Республики Мордовия в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) по вопросам, которые Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=861A94BAE29DF9E79D6F723FAFE058E3B0ABEF6F9984A6353CBF4AE9A2B888C013F40E79FDA5A63Cv230L) от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=861A94BAE29DF9E79D6F723FAFE058E3B0A3E76F9E8FA6353CBF4AE9A2B888C013F40E7DvF3FL) от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=861A94BAE29DF9E79D6F723FAFE058E3B0A2E8669A86A6353CBF4AE9A2B888C013F40E79FDA5AF3Ev23FL) от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Статьей 9 принятого закона предусмотрены формы государственной поддержки в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей:

1. финансирование за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия мероприятий, направленных на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей;
2. содействие сохранению и развитию материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления;
3. информационно-методическое обеспечение деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;
4. содействие в кадровой поддержке организациям отдыха детей и их оздоровления;
5. предоставление субсидий организациям отдыха детей и их оздоровления на возмещение затрат в связи с оказанием услуг по отдыху детей и их оздоровления;
6. предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов Республики Мордовия и городского округа Саранск на организацию отдыха детей в каникулярное время.

В части предоставления мер социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей принятый закон предусматривает следующее:

1. Меры социальной поддержки в виде полной оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия предоставляются:

1. детям в возрасте от 4 до 17 лет (включительно), состоящим на диспансерном учете в медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной [программы](consultantplus://offline/ref=FB7E4F92B2C6FD392920B2D1FBAC3F3F834FFEC747D7D6A42AD4C62A1B2A2D9FA549DBA01FCA0850564D79b96BL) обязательного медицинского страхования, и не имеющим противопоказаний для пребывания в санаторно-курортных организациях;
2. детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно), проходящим спортивную подготовку в государственных организациях Республики Мордовия физкультурно-спортивной направленности;
3. детям в возрасте от 7 до 17 лет (включительно), вовлеченным в волонтерскую (добровольческую), научно-техническую, инновационную, гражданско-патриотическую деятельность, победителям олимпиад, конкурсов, форумов и фестивалей, активистам детских и молодежных общественных объединений.

2. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха и оздоровления детей (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Исполнительные органы государственной власти Республики Мордовия обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные исполнительным органам государственной власти Республики Мордовия, в первоочередном порядке.

3. Детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляются:

1. путевки в организации отдыха и оздоровления детей (в санаторно-курортные организации – при наличии медицинских показаний);
2. бесплатное питание в лагерях с дневным пребыванием детей, функционирующих на базе государственных казенных учреждений социальной защиты Республики Мордовия.

Исполнительные органы государственной власти Республики Мордовия обеспечивают бесплатный проезд организованных групп детей и лиц, их сопровождающих, к месту нахождения организаций отдыха и оздоровления детей и обратно.

**Раздел 6**

**Законодательство Республики Мордовия**

**о местном самоуправлении**

В 2017 году Государственным Собранием Республики Мордовия продолжалась работа по совершенствованию законодательного обеспечения местного самоуправления.

Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2017 года № 6-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы»установленодвойное наименование должностей муниципальной службы.

В связи с этим внесены изменения:

* в статью 2 Закона Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 48-З «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы»;
* в приложение 1 «Реестр должностей муниципальной службы» и приложение 2 «Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Мордовия» Закона Республики Мордовия от 8 июня 2007 года № 48-З «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы».

Закон Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 14-З «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия»наделяет муниципальные районы правом устанавливать депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, компенсацию расходов, связанных с наймом (поднаймом) жилого помещения в любом населенном пункте на территории муниципального района, в случае его переезда для работы в орган местного самоуправления муниципального района и при отсутствии у него и (или) у членов его семьи в данном муниципальном районе жилого помещения, находящегося в собственности или предоставленного по договору социального найма.

Законом Республики Мордовия от 10 мая 2017 года № 32-З «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Мордовия»исключено закрепление вопроса об организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов сельских библиотек из полномочий сельских поселений. Данный вопрос в силу закона оставлен вопросом значения муниципального района.

Закон Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 49-З «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия»дополнил статью 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления» пунктом, определяющим, что депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, предоставляется право на компенсацию (оплату) стоимости путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление, туристических путевок, приобретаемых указанными выше лицами, а также на оплату им стоимости проезда к месту лечения или отдыха и обратно, выплачиваемые за счёт бюджета соответствующего муниципального района, городского округа один раз в год в порядке и пределах, определяемых нормативными правовыми актами представительного органа соответствующего муниципального района, городского округа.

Законом Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 50-З «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы»определён порядок и условия предоставления муниципальным служащим Республики Мордовия ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, аналогично порядку и условиям предоставления государственному гражданскому служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, установленным частью 5 статьи 46 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Закон Республики Мордовия от 17 августа 2017 года № 58-З «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» приводит статью 4 Закона Республики Мордовия «О порядке формирования Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия, порядке избрания глав муниципальных образований в Республике Мордовия, сроках их полномочий и сроках полномочий депутатов Советов депутатов муниципальных образований в Республике Мордовия» в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также статью 1 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» в соответствие с Законом Республики Мордовия от 30 июня 2017 года № 48-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О противодействии коррупции в Республике Мордовия».

Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 96-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» определен порядок информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан и организаций о муниципальных нормативных правовых актах, а также уточнена деятельность уполномоченного органа по приведению муниципальных актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Республики Мордовия, уставом муниципального образования.

Закон Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 105-З «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об установлении границ муниципальных образований Рузаевского муниципального района, Рузаевского муниципального района и наделении их статусом сельского поселения, городского поселения и муниципального района» и изменении границ административно-территориальных единиц Рузаевского муниципального района» увеличил территорию города Рузаевки путём присоединения к ней части земель территорий Архангельско-Голицынского, Красноклинского, Красносельцовского, Левженского, Сузгарьевского и Татарско-Пишлинского сельских поселений Рузаевского муниципального района.

В этой связи также внесены изменения в границы административно- территориальных единиц муниципальных образований вышеуказанных поселений. Принятый закон направлен на улучшение социально-экономического развития муниципальных образований Рузаевского муниципального района.

Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 27 января 2017 года № 153-VI П поддержана законодательная инициатива Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав местных администраций городских округов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате).

Законопроектом предусмотрено дополнение части 1 статьи 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положением, наделяющим органы местного самоуправления городского округа правом на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в городском округе нотариуса.

Также предусмотрено внесение уточняющих изменений в часть четвертую статьи 1, часть первую статьи 37 и часть третью статьи 39 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» в случае его принятия позволит обеспечить защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере нотариата независимо от статуса муниципального образования.

Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 29 мая 2017 года № 291-VI П «О признании утратившими силу некоторых постановлений Государственного Собрания Республики Мордовия» признаны утратившими силу:

* постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 15 декабря 2011 года № 21-V П «О назначении членов конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных районов и городского округа Саранск»;
* постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 11 июня 2013 года № 536-V П «О внесении изменения в постановление Государственного Собрания Республики Мордовия от 15 декабря 2011 года № 21-V П «О назначении членов конкурсных комиссий по проведению конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных районов и городского округа Саранск».

Данное решение обусловлено изменениями в части 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые были внесены Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском муниципальном образовании города федерального значения половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом соответствующего муниципального образования, а другая половина – высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В ранее действующей редакции части 5 статьи 37 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе (городском округе), внутригородском муниципальном образовании города федерального значения две трети ее членов назначались представительным органом муниципального района (городского округа), внутригородского муниципального образования города федерального значения, а одна треть – законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Постановлением Государственного Собрания Республики Мордовия от 2 ноября 2017 года № 153-VI П поддержана законодательная инициатива Государственного Совета Республики Татарстан, внесённая в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается установить, что проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного самоуправления не выносятся для обсуждения на публичные слушания, если они приняты на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования.Статьей 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено требование об обязательном обсуждении на публичных слушаниях определенных данной статьей вопросов, в том числе отдельных проектов муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования (проект устава муниципального образования, проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, проект местного бюджета, отчет о его исполнении и др.).

При этом частью 3 статьи 35 данного Федерального закона определено, что представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. Уставом поселения с численностью жителей более 100 и не более 300 человек может быть предусмотрено, что представительный орган не формируется и его полномочия осуществляются сходом граждан.

Законопроектом предусматривается, что требование о проведении публичных слушаний в случаях, когда проекты указанных актов принимаются на сходе граждан, не предъявляется, поскольку решение в таких случаях принимается непосредственно самим населением.

**Раздел 7**

**Законодательство Республики Мордовия**

**в сфере природопользования, земельных отношений**

**и градостроительной деятельности**

7.1 Законодательство Республики Мордовия в сфере

природопользования

В 2017 году Государственным Собранием Республики Мордовия принято два закона, направленных на совершенствование действующего законодательства Республики Мордовия в сфере природопользования.

Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2017 года № 8-З были внесены существенные изменения в Закон Республики Мордовия «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Республики Мордовия гражданами для собственных нужд», в частности, пересмотрены нормативы заготовки древесины гражданами для собственных нужд. Древесина по хвойному хозяйству выделяется только для строительства жилых домов, на другие цели в прежних объемах будет использоваться древесина по твердолиственному и мягколиственному хозяйствам. Также Закон дополнен положением о том, что древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить к другому лицу иными способами.

Законом Республики Мордовия от 25 декабря 2017 года № 103-З внесены изменения в статьи 3 и 5 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия» в целях приведения закона в соответствие с федеральным законодательством, а именно к полномочиям органов государственной власти добавлены полномочия о принятии решения об ограничении пребывания граждан в лесах, проведении определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности, расположенных на землях не только лесного фонда, но и в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности Республики Мордовия, и в лесах, расположенных на землях особо охраняемых территорий регионального значения.

Кроме того, в целях контроля за исполнением органами местного самоуправления Закона Республики Мордовия «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Мордовия по организации проведения на территории Республики Мордовия мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и снятия социальной напряженности Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и строительству было проведено расширенное заседание. Так, Правительству Республики Мордовия было рекомендовано внести изменения в действующий закон в части установления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Мордовия в сфере обращения с безнадзорными животными; создания специализированных организаций, осуществляющих отлов безнадзорных животных по всей территории республики, и открытия при них пунктов временного содержания животных; установления нормативов для определения объема субвенции на отлов и содержание безнадзорных животных.

7.2 Законодательство Республики Мордовия в сфере

земельных отношений

В 2017 году Государственным Собранием Республики Мордовия принято три закона, направленных на совершенствование действующего земельного законодательства Республики Мордовия.

В целях недопущения к участию в торгах лиц, незаинтересованных в использовании сельскохозяйственных земель по целевому назначению, Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 26-З внесены изменения в статью 7.1 Закона Республики Мордовия «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Мордовия», которыми уточнены категории и случаи предоставления земельных участков из фонда перераспределения земель. А именно, земельные участки предоставляются:

* сельхозпредприятиям и КФХ для ведения сельского хозяйства в собственность на торгах либо в аренду без проведения торгов на срок до 5 лет в случае их участия в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства Республики Мордовия;
* льготным категориям граждан (многодетным семьям, инвалидам, детям-сиротам и др.), определенным Законом Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия», в собственность бесплатно для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, животноводства, огородничества;
* юридическим лицам в аренду без торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства при условии их соответствия критериям, установленным Законом Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия».

Законом Республики Мордовия от 13 ноября 2017 года № 83-З внесены изменения в законы Республики Мордовия, регулирующие земельные отношения («О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия», «О предоставлении в Республике Мордовия земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Мордовия»), в целях их приведения в соответствие с федеральным законодательством в части изменения терминологии.

Законом Республики Мордовия от 5 апреля 2017 года № 22-З внесены изменения в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия»**.** В частности, исключены излишние административные процедуры при предоставлении в аренду земельных участков в соответствии с распоряжением Главы Республики Мордовия для реализации масштабных инвестиционных проектов. Также в целях привлечения специалистов здравоохранения для работы в сельской местности закон был дополнен новой льготной категорией, имеющей право на бесплатное предоставление земельных участков, – медработники в возрасте до 50 лет, прибывшие или переехавшие в 2017 году на работу в сельскую местность.

**Раздел 8**

**Участие Государственного Собрания Республики Мордовия в федеральном законодательном процессе**

В марте 2017 года Государственное Собрание Республики Мордовия по инициативе Комитета Государственного Собрания по социальной политике поддержало обращение Тюменской областной Думы к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову по вопросу о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие перевозку детей. Предлагаемые депутатами Тюменской областной Думы изменения касались оснащения автобусов, используемых для перевозки групп детей, проблесковыми маячками желтого или оранжевого цветов для предупреждения других участников дорожного движения о необходимости проявления повышенной осторожности и внимания. Необходимость внесения указанных изменений обусловлена увеличением в Российской Федерации в 2016 году количества дорожно-транспортных происшествий с участием детей. Депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия установили, что, к сожалению, аналогичная ситуация складывается и в Республике Мордовия, зарегистрирован рост количества происшествий с участием детей на 26,1% по сравнению с 2015 годом. Учитывая это, депутаты Государственного Собрания Республики Мордовия сочли необходимым поддержать обращение депутатов Тюменской областной Думы к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову по вопросу о необходимости внесения изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации, Правила организованной перевозки группы детей автобусами, Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и строительству были разработаны постановления о поддержке обращений и законодательных инициатив регионов и депутатов Госдумы по вопросам, находящимся в сфере ведения комитета.

В настоящее время для многих субъектов Российской Федерации, в том числе и Республики Мордовия, проблема законодательного регулирования вопросов, связанных с заготовкой сухостойной, ветровальной, буреломной древесины гражданами для собственных нужд в целях отопления, является крайне актуальной. Установление законной возможности заготовки гражданами для собственных нужд валежника позволит им реализовать свое право на заготовку дровяной древесины, снять социальную напряженность для населения, проживающего в сельской местности и имеющего невысокий уровень дохода, а также способствовать улучшению противопожарного и санитарного состояния лесных участков.

В этой связи был поддержан проект федерального закона № 116620-7 «О внесении изменений в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» в части дополнения статьи 32 Лесного кодекса Российской Федерации определением понятия «валежник» и отнесения, таким образом, валежника к недревесным лесным ресурсам, а также обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володинупо вопросу внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части предоставления гражданам права заготовки валежника в целях отопления в упрощенном порядке или предоставления субъектам Российской Федерации права установления законами субъектов Российской Федерации порядка и нормативов заготовки валежника гражданами для собственных нужд.

В целях установления единой концепции обращения с безнадзорными животными на всей территории России в части правил отлова, содержания безнадзорных животных, административной и гражданско-правовой ответственности за нарушение этих правил, определения полномочий органов исполнительной власти и местного самоуправления в области обращения с животными было поддержано обращение Законодательного Собрания Нижегородской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о необходимости ускорения принятия проекта федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными».

Также поддержан внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан проект федерального закона № 271606-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды». Законопроект разработан в целях устранения пробела в правовом регулировании. Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понятие «городской округ» изложено в новой редакции. Если в ранее действовавшей редакции под городским округом понималось «городское поселение, которое не входит в состав муниципального района...», то с учетом внесенных изменений под городским округом понимается «один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями…». В этой связи отдельные положения Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», регулирующие вопросы охраны окружающей среды в городских поселениях, перестали распространятся на городские округа.

Кроме того, Государственным Собранием Республики Мордовия поддержаны 15 проектов федеральных законов, по ряду законопроектов подготовлены отрицательные отзывы.

**Раздел 9**

**Работа с обращениями граждан**

Важнейшее место в системе основных прав граждан занимает закрепленное Конституцией право на обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Реализуемое в пределах сферы деятельности и компетенций Государственного Собрания Мордовии, это право является, с одной стороны, способом доведения до власти насущных потребностей жителей республики и их участия в управлении делами государства, а с другой – средством защиты каждым человеком своих прав и свобод. В связи с этим задача депутатов – помогать гражданам в разрешении обозначенных ими вопросов и обеспечивать условия для эффективной реализации мер реагирования, рекомендованных по итогам рассмотрения обращений. Именно к этому сводится смысл представительства интересов избирателей парламентариями.

Работа Государственного Собрания Мордовии всегда строилась на принципах открытости и прозрачности. За 23 года деятельности законодательного органа власти республики налажен полноценный диалог депутатского корпуса с населением региона. Эффективно действует Приёмная Государственного Собрания, организована виртуальная приёмная на официальном сайте Государственного Собрания, регулярно проводятся встречи в рамках Дней депутатов. Таким образом, жители республики могут выбрать удобный для себя способ подачи обращений. Их изучение и анализ позволяют выявлять проблемные вопросы в тех или иных сферах социально-экономических отношений и выступают индикатором пробелов в законодательстве. Именно поэтому работе с обращениями граждан в Государственном Собрании Республики Мордовия уделяется особое внимание. Приоритетом остается повышение качества рассмотрения обращений, принятие необходимых мер по решению поставленных в них вопросов, оказание заявителям максимально возможной помощи.

За 2017 год к руководству, председателям комитетов и комиссий Государственного Собрания Республики Мордовия, членам Совета Государственного Собрания обратилось более 3500 человек, в том числе 445 обращений поступило через Приёмную Государственного Собрания (Рис. 1).

Рис. 1. Сравнительные данные по тематике обращений, поступивших в адрес руководства Государственного Собрания Республики Мордовия в 2016 и 2017 гг.

54% обращений граждан поступило в Государственное Собрание по почте, 15% - через электронную почту и интернет-приемную, 12% передано гражданами на руки, 19% - оставлено заявителями в ходе личного приема.

Председателем Государственного Собрания Республики Мордовия В.В.Чибиркиным рассмотрено 306 обращений граждан, заместителями Председателя, председателями комитетов и комиссий Государственного Собрания Республики Мордовия – 139 обращений.

Распределение обращений по тематической классификации показывает, что самыми волнующими вопросами для населения республики по-прежнему остаются вопросы социальной защиты и социального обеспечения – 78 обращений (18%), из них 55 (13%) – об оказании материальной помощи инвалидам и пенсионерам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Следующую позицию по количеству рассмотренных депутатами обращений за истекший период занимает тематический раздел «Жилищные вопросы» – 59 обращений (13%). Это эксплуатация и ремонт жилищного фонда, проблемы аварийных домов, а также улучшение жилищных условий граждан.

Один из актуальных вопросов – трудоустройство (34 обращения, или 8%).

13% обращений и жалоб граждан касались проблем в сфере предоставления коммунальных услуг (47 обращений), приоритетными в их числе являлись: обустройство придомовых территорий, водоснабжение, освещение.

По тематическому разделу «Дорожное строительство, работа транспортной инфраструктуры» поступило 36 обращений (8%). Абсолютное большинство – о необходимости строительства и ремонта дорог – получено от жителей сельской местности. Граждане в своих письмах вносили предложения по совершенствованию организации пассажирских перевозок и работы общественного транспорта.

В 34 обращениях – вопросы, касающееся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

8% от общего количества писем связаны с вопросами здравоохранения: оказание медицинской помощи, помещение в лечебные учреждения, обеспечение лекарствами и медицинской техникой.

27 обращений (5 %) – это вопросы образования, культуры и спорта.

Иные вопросы – 57 (13%) обращений, в 2016 г. – 81 (14%).

Данные представлены на рис. 3.

Рис. 3. Тематика обращений, поступивших в адрес руководства Государственного Собрания Республики Мордовия в 2017 г.

Необходимо отметить, что жители городов чаще, чем селяне, обращались по различным вопросам. Наибольшее количество – 76% обращений – поступило от жителей города Саранска, 19% – из муниципальных районов Республики Мордовия, 5% – из других регионов России (Московская, Самарская, Пензенская области, города: Москва, Челябинск, Иваново, Тольятти и т.д.).

Одной из важнейших форм работы с населением являются личные приемы граждан. График личного приёма граждан и контактная информация размещаются на официальном сайте Государственного Собрания Республики Мордовия в разделе «Виртуальная Приёмная Государственного Собрания Республики Мордовия».

В соответствии с утвержденным графиком за отчетный период Председателем Государственного Собрания Республики Мордовия было проведено 12 приёмов граждан по личным вопросам, в результате проведения которых обратились 69 человек. Заместителями Председателя Государственного Собрания за отчетный период было принято 32 человека.

Количество депутатских обращений, направленных в рамках рассмотрения писем и жалоб граждан в органы государственной власти Республики Мордовия, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения, составило 215, или 49% (в 2016 г. – 256, это 51%).

Количество обращений граждан, по которым даны положительные ответы, в 2017 году составило 179 – 41% (в 2016 году – 315, это 63%).

Главной задачей было и остается повышение качества рассмотрения обращений, принятие необходимых мер по решению поставленных в них вопросов, оказание заявителям максимально возможной помощи.  
За действенное участие в защите прав и интересов граждан и решение проблем целых слоев населения республики в адрес депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия поступают многочисленные благодарственные письма граждан. Зачастую орган законодательной власти воспринимается населением в качестве последней инстанции, способной максимально и эффективно содействовать решению возникающих проблемных ситуаций.

Работа депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия с избирателями продолжает оставаться приоритетным направлением в деятельности республиканского парламента.

Приложение

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов, принятых Государственным Собранием Республики Мордовия**

**в 2017 году**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№  п/п | Наименование закона Республики Мордовия | Дата подписания, номер закона | Автор законодательной инициативы | Источник и дата опубликования |
| **Комитет по законодательству и законности** | | | | |
|  | «О внесении изменений в статьи 3 и 10 Закона Республики Мордовия «О жилищных гарантиях лицам, замещающим государственные должности Республики Мордовия, и государственным гражданским служащим Республики Мордовия» | 2 февраля 2017 года № 1-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 февраля 2017 года № 12-5 |
|  | «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений на территории Республики Мордовия» | 20 февраля 2017 года № 9-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 21 февраля 2017 года № 19-8 |
|  | «О признании утратившим силу Закона Республики Мордовия «Об общественных воспитателях несовершеннолетних и о внесении изменения в статью 13 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» и подпункта 17 статьи 13 Закона Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» | 20 февраля 2017 года № 10-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовии, 21 февраля 2017 года № 19-8 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 12-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовых актах Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 13-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О бесплатной юридической помощи в Республике Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 17-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 24-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Мордовия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Мордовия» | 10 мая 2017 года № 28-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 11 мая 2017 года № 49-21 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах Главы Республики Мордовия» | 2 июня 2017 года № 40-З | Центральная избирательная комиссия | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О противодействии коррупции в Республике Мордовия» | 30 июня 2017 года № 48-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «О внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия» | 30 июня 2017 года № 51-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Счётной палате Республики Мордовия» | 30 июня 2017 года № 55-З | Комитет по законодатель-ству и законности;  Комитет по бюджету, финансам и налогам | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Мордовия «О государственных должностях и должностях гражданской службы Республики Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 65-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 70-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О референдуме Республики Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 71-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О местном референдуме в Республике Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 72-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Мордовия» | 13 ноября 2017 года № 84-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в приложения к Закону Республики Мордовия «О порядке назначения и деятельности мировых судей Республики Мордовия» | 13 ноября 2017 года № 85-З | Верховный Суд Республики Мордовия | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в Конституцию Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 86-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Правительстве Республики Мордовия» и признании утратившими силу отдельных законов Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 89-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 90-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 97-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 98-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Государственном Собрании Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 99-З | Комитет по законодательству и законности | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменения в статью 27 Закона Республики Мордовия «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 100-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 101-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Центральной избирательной комиссии Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 102-З | Комитет по законодатель-ству и законности | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменения в статью 4 Закона Республики Мордовия «О Государственном гербе Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 104-З | Совет депутатов Зубово-Полянского муниципально-го района Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
| **Комитет по бюджету, финансам и налогам** | | | | |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 2 февраля 2017 года № 4-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 февраля 2017 года № 12-5 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 20 февраля 2017 года № 5-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 21 февраля 2017 года № 19-8 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 5 апреля 2017 года № 11-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» | 5 апреля 2017 года № 15-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «Об утверждении методики распределения субвенций бюджетам муниципальных районов в Республике Мордовия и городского округа Саранск на осуществление переданных государственных полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» | 5 апреля 2017 года № 16-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об основах организации оплаты труда работников государственных учреждений Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 19-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в статью 11 Закона Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 21-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 10 мая 2017 года № 27-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 11 мая 2017 года № 49-21 |
|  | О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 2 июня 2017 года № 34-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 2 июня 2017 года № 35-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О Дорожном фонде Республики Мордовия» | 2 июня 2017 года № 36-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» | 2 июня 2017 года № 37-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «Об исполнении республиканского бюджета Республики Мордовия за 2016 год | 19 июня 2017 года № 43-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июня 2017 года № 65-29 |
|  | «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия за 2016 год | 19 июня 2017 года № 44-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июня 2017 года № 65-29 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 19 июня 2017 года № 45-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июня 2017 года № 65-29 |
|  | «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Республики Мордовия «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения в Республике Мордовия» | 30 июня 2017 года № 52-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О налоге на имущество организаций» | 30 июня 2017 года № 53-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 6 июля 2017 года № 57-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 7 июля 2017 года № 73-32 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 17 августа 2017 года № 64-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июня 2017 года № 65-29 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 3 октября 2017 года № 73-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 4 октября 2017 года № 111-47 |
|  | «О внесении изменения в статью 11 Закона Республики Мордовия «О межбюджетных отношениях в Республике Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 66-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 13 ноября 2017 года № 75-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 13 ноября 2017 года № 76-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия о налогах» | 13 ноября 2017 года № 77-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О транспортном налоге» | 13 ноября 2017 года № 78-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням, штрафам и процентам по региональным налогам и сборам» | 13 ноября 2017 года № 79-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 13 ноября 2017 года № 80-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О Счётной палате Республики Мордовия» | 13 ноября 2017 года № 81-З | Комитет по бюджету, финансам и налогам (совместно с Комитетом по законодательству и законности) | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 25 декабря 2017 года № 106-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | 25 декабря 2017 года № 87-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» | 25 декабря 2017 года № 107-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Мордовия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» | 25 декабря 2017 года № 88-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия о налогах» | 25 декабря 2017 года № 91-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
| **Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности** | | | | |
|  | «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия» | 2 февраля 2017 года № 2-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 февраля 2017 года № 12-5 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об управлении государственной собственностью Республики Мордовия» | 2 февраля 2017 года № 3-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 февраля 2017 года № 12-5 |
|  | «О признании утратившими силу некоторых законов Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 23-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Закона Республики Мордовия «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономи-ческих связей Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 25-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия» | 10 мая 2017 года № 29-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 11 мая 2017 года № 49-21 |
|  | «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Мордовия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия» | 10 мая 2017 года № 30-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 11 мая 2017 года № 49-21 |
|  | «О регулировании отдельных вопросов в сфере стратегического планирования на территории Республики Мордовия» | 2 июня 2017 года № 38-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономи-ческих связей Республики Мордовия» | 2 июня 2017 года № 39-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О признании утратившим силу пункта 3 статьи 7 Закона Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия» | 2 июня 2017 года № 41-З | Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О внесении изменения в Стратегию социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года» | 19 июня 2017 года № 46-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июня 2017 года № 65-29 |
|  | «Об инновационной деятельности в Республике Мордовия» | 19 июня 2017 года № 47-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 20 июня 2017 года № 65-29 |
|  | «Об утверждении отдельных соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Мордовия» | 17 августа 2017 года № 59-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,  18 августа  2017 года  № 91-39 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О регулировании отдельных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» | 17 августа 2017 года № 60-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,  18 августа  2017 года  № 91-39 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О технопарке в сфере высоких технологий в Республике Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 67-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 68-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О правовом регулировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Мордовия» | 29 сентября 2017 года № 69-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 3 октября 2017 года № 110-46 |
|  | «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономи-ческих связей Республики Мордовия» | 13 ноября 2017 года № 82-З | Комитет по экономической политике, предпринимательству и собственности | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «Об утверждении заключения соглашений между Республикой Мордовия и муниципальными образованиями в Республике Мордовия об осуществлении государственным казенным учреждением Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок» полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполни-телей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования в Республике Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 92-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Мордовия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 93-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 94-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 95-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
| **Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству** | | | | |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Республики Мордовия гражданами для собственных нужд» | 20 февраля 2017 года № 8-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 21 февраля 2017 года № 19-8 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 22-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменения в статью 7.1 Закона Республики Мордовия «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Республике Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 26-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 13 ноября 2017 года № 83-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | Известия Мордовии, 14 ноября 2017 года № 127-56 |
|  | «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Мордовия «О регулировании лесных отношений в Республике Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 103-З | Комитет по аграрным вопросам, природопользованию и строительству | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
| **Комитет по социальной политике** | | | | |
|  | «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Закона Республики Мордовия «О мерах социальной поддержки отдельных категорий населения, проживающего в Республике Мордовия» | 20 февраля 2017 года № 7-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 21 февраля 2017 года № 19-8 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 18-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О признании утратившими силу некоторых законов и положений законов Республики Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 20-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О регулировании отдельных вопросов туристской деятельности на территории Республики Мордовия» | 10 мая 2017 года № 31-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 11 мая 2017 года № 49-21 |
|  | «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Республики Мордовия «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Государственном Собрании Республики Мордовия, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» | 10 мая 2017 года № 33-З | Комитет социальной политики | Известия Мордовии, 11 мая 2017 года № 49-21 |
|  | «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Закона Республики Мордовия «О физической культуре и спорте в Республике Мордовия» | 2 июня 2017 года № 42-З | Комитет социальной политики | Известия Мордовии, 5 июня 2017 года № 60-26 |
|  | «О внесении изменений в некоторые законы Республики Мордовия» | 30 июня 2017 года № 54-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «Об отбельных вопросах осуществления общественного контроля в Республике Мордовия» | 30 июня 2017 года № 56-З | Депутат Тюрин Е.П. | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Мордовия» | 17 августа 2017 года № 61-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,  18 августа  2017 года  № 91-39 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 17 августа 2017 года № 62-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,  18 августа  2017 года  № 91-39 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» | 17 августа 2017 года № 63-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,  18 августа  2017 года  № 91-39 |
|  | «О величине прожиточного минимума пенсионера в Республике Мордовия на 2018 год» | 3 ноября 2017 года № 74-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии,  4 ноября  2017 года  № 126-55 |
| **Комитет по вопросам местного самоуправления** | | | | |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» | 20 февраля 2017 года № 6-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 21 февраля 2017 года № 19-8 |
|  | «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия» | 5 апреля 2017 года № 14-З | Глава Республики Мордовия | Известия Мордовии, 6 апреля 2017 года № 36-16 |
|  | «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Мордовия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Мордовия» | 10 мая 2017 года № 32-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовии, 11 мая 2017 года № 49-21 |
|  | «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Мордовия «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Мордовия» | 30 июня 2017 года № 49-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Мордовия «О регулировании отношений в сфере муниципальной службы» | 30 июня 2017 года № 50-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии, 1 июля 2017 года № 70-31 |
|  | «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия» | 17 августа 2017 года № 58-З | Временно исполняющий обязанности Главы Республики Мордовия | Известия Мордовии,  18 августа  2017 года  № 91-39 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Мордовия» | 25 декабря 2017 года № 96-З | Правительство Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |
|  | «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об установлении границ муниципальных образований Рузаевского муниципального района, Рузаевского муниципального района и наделении их статусом сельского поселения, городского поселения и муниципального района» и изменении границ административно-территориальных единиц Рузаевского муниципального района» | 25 декабря 2017 года № 105-З | Совет депутатов городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципаль-ного района Республики Мордовия | Известия Мордовия, 25 декабря 2017 года № 144-63 |